

もし、9月の関東・東北豪雨が最上川を襲っていたら...

実際の洪水被害をシナリオ化した訓練をはじめ、最上川上流の
自治体・住民の方々が安全に避難するための支援を緊急的に実施しています

平成 27 年 9 月の関東・東北豪雨により全国各地で**浸水被害**が発生し、特に茨城県常総市の鬼怒川や宮城県大崎市の渋井川においては**堤防が決壊し甚大な被害が発生**しました。

このように、雨の降り方が**局地化、集中化、激甚化**しており、最上川でも鬼怒川や渋井川と同様の**豪雨災害がいつ発生してもおかしくない状況**にあります。

こうした認識のもと、国土交通省では「避難を促す緊急行動⁽¹⁾」を提起し、住民の方々の不安や懸念に応えるための**ソフト対策を緊急的に実施**しています。

この取り組みにより、自治体、住民の方々が避難の時期、区域を適切に判断できるよう支援を行います。

1 避難を促す緊急行動

平成 27 年 9 月関東・東北豪雨を受けて住民の方々の不安や懸念に応えるために緊急的に実施する行動として、国土交通省が提起したもの。資料：http://www.mlit.go.jp/report/press/mizukokudo03_hh_000893.html

首長を支援する緊急行動 (別冊資料 1)

- ・洪水予報、ホットラインなど出水時に河川管理者から首長へ提供される情報内容とその対応を、首長とともに確認。(トップセミナー)
- ・自治体職員を対象に、河川防災情報の解説や住民避難に必要な対応の確認。(行政担当者セミナー)

地域住民を支援する緊急行動 (別冊資料 2)

- ・自治会等の方々と、洪水に対してリスクの高い区間の現地確認(共同点検)を実施。
- ・共同で実施することで認識を共有するとともに、万が一堤防が決壊した場合に想定される浸水被害や地域住民の避難に結びつく情報提供等を行う。
- ・11月18日は村山市長、11月26日は中山町長が参加予定。

市町防災担当者の災害対応能力の向上(ロールプレイング) (別冊資料 3)

- ・市町防災担当者が演習者(プレーヤー)となる「ロールプレイング方式」の災害対応訓練を実施。
- ・本年は置賜地区の8市町、山形県、国が合同で演習。
- ・本年のシナリオは、「平成 27 年 9 月豪雨が最上川流域を襲っていた場合」を想定。

〔発表記者会〕山形県政記者クラブ、米沢記者倶楽部

問い合わせ先

村山・置賜地区 災害情報普及協議会 / 最上川上流洪水予報・水防連絡会 事務局
(国土交通省 東北地方整備局 山形河川国道事務所)

〒990-9580 山形市成沢西 4 丁目 3-55 TEL 023-688-8421(代表)



| | |
|-----------|---------------------------|
| 副所長(河川担当) | みず ことし 水 越 崇 (内線 204) |
| 調査第一課長 | いし わたり 石 渡 俊明 (内線 351) |
| 河川管理課長 | すず き 鈴 木 浩 (内線 331) |

「避難を促す緊急行動」における取り組み

山形河川国道事務所では、平成27年9月の関東・東北豪雨を受けて、東北管内でいち早く、以下の行動に取り組んでいます。

| 首長を支援する緊急行動 | | | |
|---|--|---|-------------------------------------|
| 市町村長が避難の時期・区域を適切に判断するための支援 | | | |
| ・洪水予報、ホットラインなど出水時に河川管理者から提供される情報とその対応を首長と確認 | | | |
| トップセミナー(首長対象) | 11月27日(金) 村山地区 (山形市、山辺町、中山町、朝日町、大江町、寒河江市、村山市、天童市、東根市、河北町、西川町) | 12月11日(金) 置賜地区 (米沢市、南陽市、高畠町、川西町、長井市、白鷹町、飯豊町) | |
| 一般セミナー(行政担当者対象) | 11月17日(火) 南陽地区 (南陽市、川西町、高畠町、米沢市、上山市) | 11月24日(火) 寒河江地区 (村山市、東根市、天童市、河北町、寒河江市、中山町、山辺町、山形市、大江町、朝日町、西川町) | 11月26日(木) 長井地区 (白鷹町、長井市、小国町、飯豊町) |

| 地域住民を支援する緊急行動 | | | | | | | | | | |
|---|--------|--------|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------|--------|
| 地域住民が自らリスクを察知し、主体的に避難するための支援 | | | | | | | | | | |
| ・洪水に対するリスクが高い区間で、地域住民と現地にて共同点検し情報共有及び意見交換 | | | | | | | | | | |
| | 10月29日 | 11月11日 | 11月18日 | 11月19日 | 11月20日 | 11月24日 | 11月25日 | 11月25日 | 11月26日 | 11月30日 |
| 現地での共同点検 | 長井市 | 東根市 | 村山市 (市長参加) | 山形市 | 白鷹町 | 南陽市 | 河北町 | 寒河江市 | 中山町 (町長参加) | 川西町 |

「自助・共助の重要性」及び「避難の心得」等は自治体職員から住民へ周知(自治体とも連携)

| 自治体防災担当者の災害対応能力の向上 | | |
|--|--------|--|
| 実際の災害発生場面を想定した訓練・教育のための支援 | | |
| ・平成27年9月豪雨が最上川を襲った想定で、市町担当者が災害時に実施する住民避難の検討、避難情報の発令、被害状況の把握及び関係機関との情報共有に重点を置いて実施する総合的な訓練 | | |
| 危機管理演習(ロールプレイング) | 11月19日 | 【実施機関】 置賜地域8市町、山形県、国 米沢市、南陽市、高畠町、川西町がプレイヤーとなる |



統監部



プレイヤー



プレイヤー



10/29 長井市での取り組み状況



11/11 東根市での取り組み状況

【資料1】 首長を支援する緊急行動 (トップセミナー等の開催)

実施内容

資料1

○洪水予報、ホットラインなど出水時に河川管理者から提供される情報とその対応等を確認

説明会の内容(例)

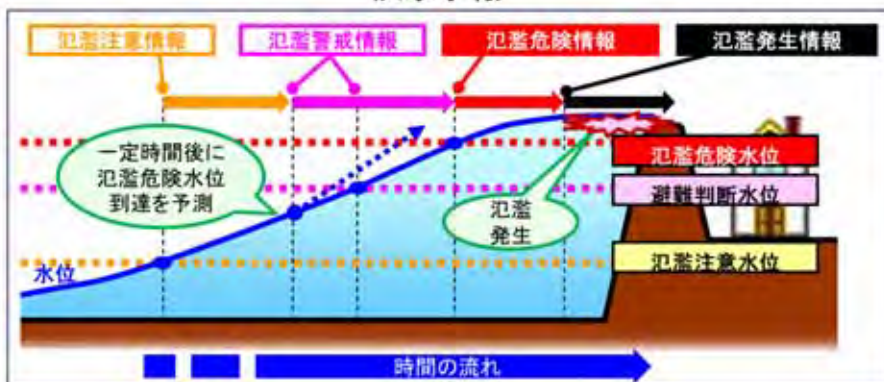
- ・ 氾濫危険情報等の河川防災情報の解説
- ・ 氾濫シミュレーションの解説
- ・ 避難に必要なリードタイム等について意見交換



氾濫シミュレーション



洪水予報



開催日程

トップセミナー

| 開催日時 | 対象地区 | 開催場所 |
|--------------------------|--|-------------------------|
| 11月27日(金) 10:00~11:30 | 村山地区 (山形市、山辺町、中山町、朝日町、大江町、寒河江市、 村山市、天童市、東根市、河北町、西川町) | 山形河川国道事務所 (2階 大会議室) |
| 12月11日(金) 10:00~11:30 | 置賜地区 (米沢市、南陽市、高畠町、川西町、長井市、白鷹町、 飯豊町) | 山形県置賜総合支庁 本庁舎(2階 講堂) |

行政担当者セミナー

| 開催日時 | 対象地区 | 開催場所 |
|--------------------------|---|-------------------------|
| 11月17日(火) 14:00~15:15 | 南陽地区 (米沢市、南陽市、高畠町、川西町、上山市) | 南陽市赤湯公民館 (えくぼプラザ)会議室 |
| 11月24日(火) 14:00~15:15 | 寒河江地区 (村山市、東根市、天童市、河北町、寒河江市、中山 町、山辺町、山形市、大江町、朝日町、西川町) | フローラ寒河江 502会議室 |
| 11月26日(木) 14:00~15:15 | 長井地区 (長井市、白鷹町、小国町、飯豊町) | 交流センターふらり 視聴覚室 |



最上川の危険箇所において、沿川住民の方々と合同で最上川の現状や避難勧告の発令基準などを確認し、避難に結びつけていただく取り組みです。避難に役立つ情報の取得方法なども一緒に確認します。

この取り組みは、10月29日の長井市を皮切りに以下の日程で取り組みます。
また、既に取り組みを行った「長井市」と「東根市」の状況は、次ページで紹介しております。

| 取り組み日時（集合場所の詳細は別紙参照） | | | |
|----------------------|----------------|-------------|------|
| ・長井市（長井地区） | 平成27年10月29日（木） | 15:00～16:00 | 実施済み |
| ・東根市（小田島地区ほか） | 平成27年11月11日（水） | 11:00～12:00 | 実施済み |
| ・村山市（河島地区） | 平成27年11月18日（水） | 13:30～14:30 | |
| 村山市長が参加予定。 | | | |
| ・山形市（船町地区ほか） | 平成27年11月19日（木） | 13:30～14:30 | |
| ・白鷹町（荒砥地区ほか） | 平成27年11月20日（金） | 13:30～14:30 | |
| ・南陽市（梨郷地区） | 平成27年11月24日（火） | 10:00～11:00 | |
| ・河北町（谷地地区ほか） | 平成27年11月25日（水） | 10:00～11:00 | |
| ・寒河江市（嶋地区） | 平成27年11月25日（水） | 13:30～14:30 | |
| ・中山町（長崎地区ほか） | 平成27年11月26日（木） | 10:00～11:00 | |
| 中山町長が参加予定。 | | | |
| ・川西町（東大塚地区） | 平成27年11月30日（月） | 13:30～14:30 | |

撮影は随時可能です。
小雨決行としますが、当日の天候により変更となる場合があります。
(前日にお問い合わせください)

避難を促す緊急行動 実施状況

長井市での取り組み（平成27年10月29日 実施）

当日はあいにくの雨天。そのような中、対象となる浸水区域の代表の方々にお集まり頂き実施した。

国交省からは、鬼怒川などの水害概要、近年の降雨状況、避難勧告の発令基準などについて説明。更に避難に役立つ情報の取得方法などを情報提供を行った。

長井市からは、「自助・共助・公助」の重要性や情報の伝達方法等について説明し再周知を図った。

最後に住民の方々と意見交換を行い、樋門の操作方法や昨年の出水の状況など、ご意見を頂いた。

| | |
|--------------|------|
| <参加者> | 全24名 |
| 長井市役所 | 6名、 |
| 長井市消防本部 | 1名 |
| 地区長など | 10名 |
| 最上川ダム統合管理事務所 | 2名 |
| 山形河川国道事務所 | 5名 |



山形河川の情報提供の様子



長井市からの説明の様子



住民の方々と意見交換の様子

東根市での取り組み（平成27年11月11日 実施）

晴天に恵まれましたが冷たい風。対象となる浸水区域の多くの代表の方々にお集まり頂き実施した。

国交省からは、鬼怒川などの水害概要、近年の降雨状況、避難勧告の発令基準などについて説明。更に避難に役立つ情報の取得方法などを情報提供を行った。

東根市からは、各種情報の取得方法や現在進められている防災無線の整備などについて情報提供を頂き、再周知がなされた。

最後に住民の方々と意見交換を行い、狭窄部上流域の心配事や支川を管理する県との連携の必要性など、様々なご意見を頂いた。

| | |
|-----------|-----------|
| <参加者> | 全29名（確認中） |
| 東根市役所 | 2名 |
| 東根市消防本部 | 2名 |
| 東根市消防団 | 1名 |
| 地区長など | 17名 |
| 山形河川国道事務所 | 7名 |



山形河川の情報提供の様子



東根市からの説明の様子



住民の方々と意見交換の様子

村山市 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月18日(水) 13:30 ~ 14:30



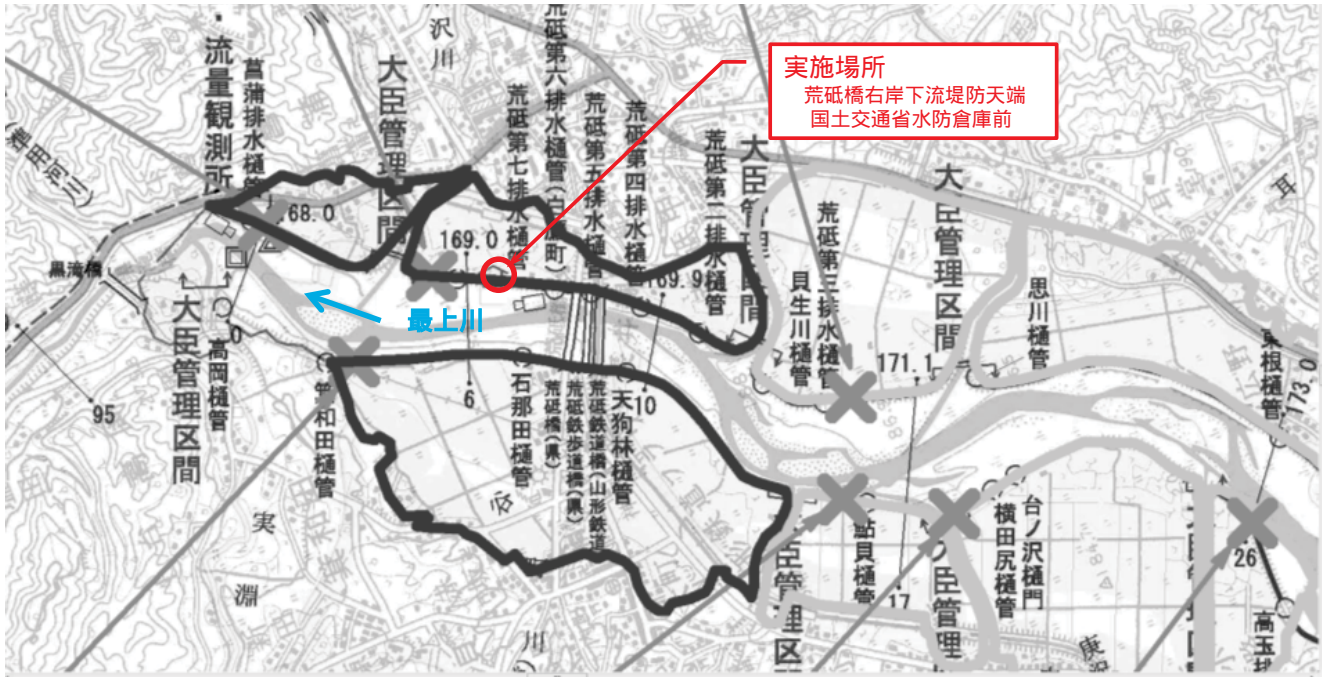
山形市 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月19日(木) 13:30 ~ 14:30



白鷹町 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月20日(水) 10:00 ~ 11:00



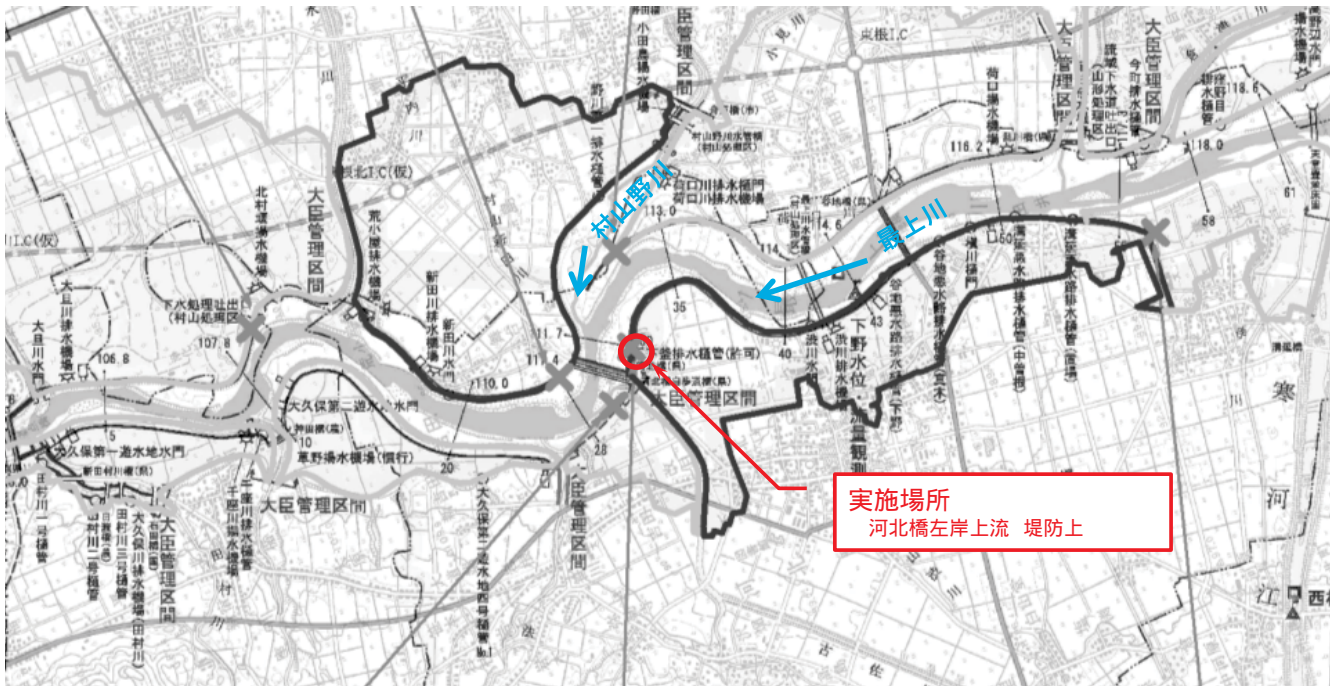
南陽市 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月24日(火) 10:00 ~ 11:00



河北町 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月25日(水) 10:00 ~ 11:00



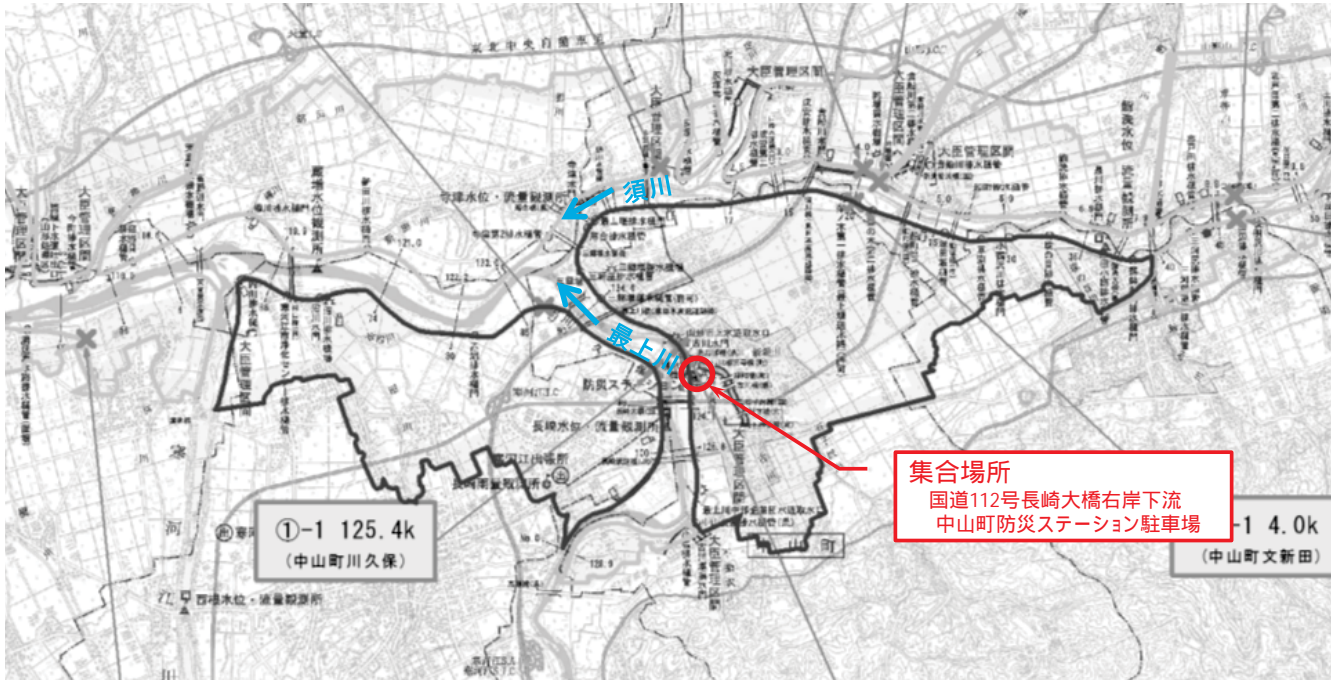
寒河江市 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月25日(水) 13:30 ~ 14:30



中山町 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月26日(木) 10:00 ~ 11:00



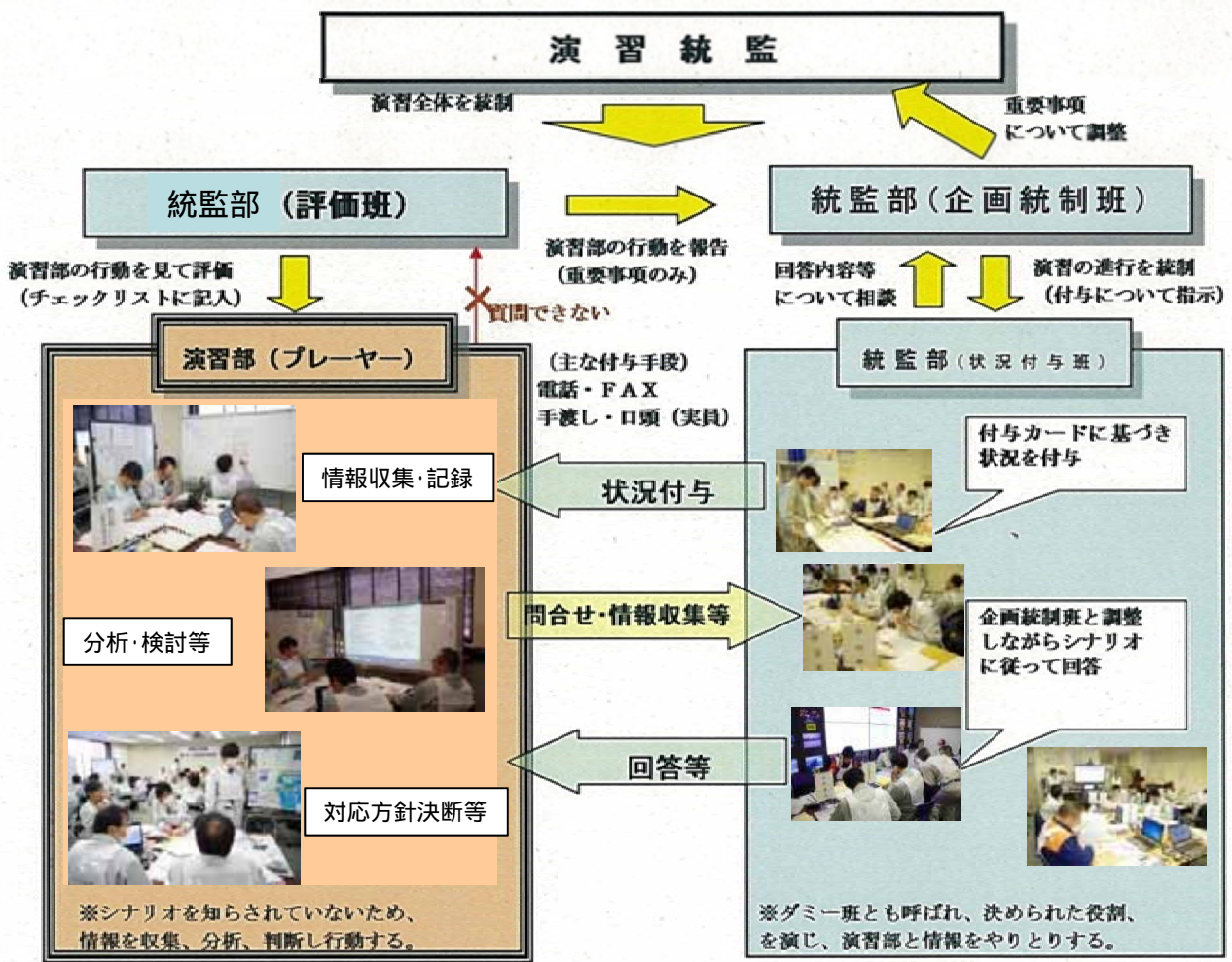
川西町 共同点検対象地域

【実施日】平成27年11月30日(月) 13:30 ~ 14:30



実施内容

- 平成27年9月の関東・東北豪雨を基に構成したシナリオによる「**ロールプレイング方式**」(下図参照)の災害対応演習。
 - ✓ 演習を仕掛ける側(統監部)と受ける側(演習部)に分かれて実施。
 - ✓ 統監部以外は演習のシナリオを知らない。(状況設定のみ知らされる。)
 - ✓ **演習部は**、統監部が扮する各関係機関、各所からの情報を収集し、整理分析した上で**状況判断して行動**する。
 - ✓ **演習内の時間の進み方を圧縮しない**ことで、よりリアルに災害を模擬体験する。(現実の1時間経過 = 演習でも1時間経過)



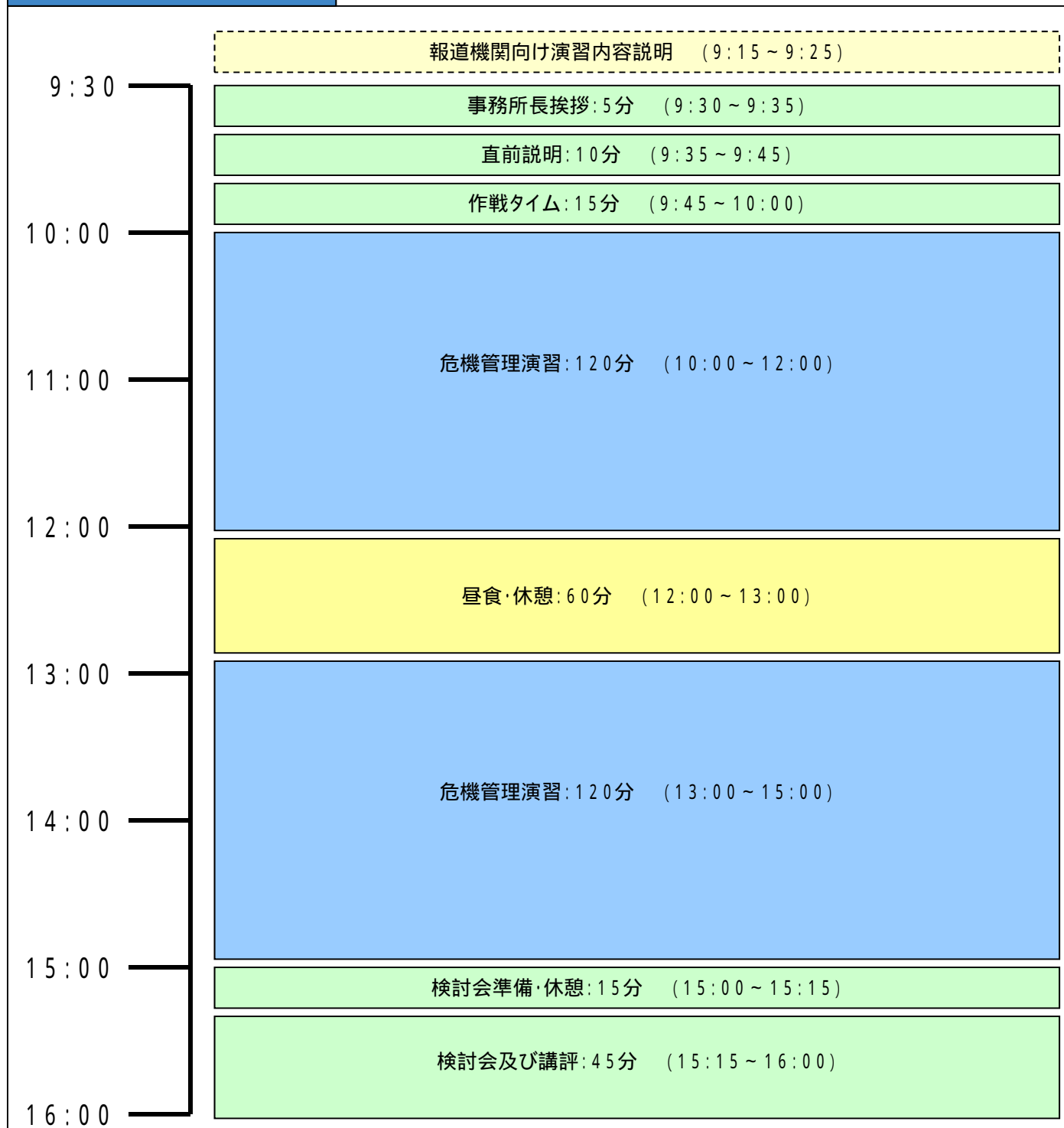
演習部
 米沢市・南陽市・川西町・高畠町

統監部
 長井市・小国町・白鷹町・飯豊町
 山形県庁・気象庁山形地方気象台
 国土交通省山形河川国道事務所

【資料3】 市町防災担当者の災害対応能力の向上 (ロールプレイング方式の危機管理演習)

スケジュール(予定)

資料3



【留意事項】

当日の気象、災害状況等により延期する場合があります。

当日は、一般の方々の見学も可能です。

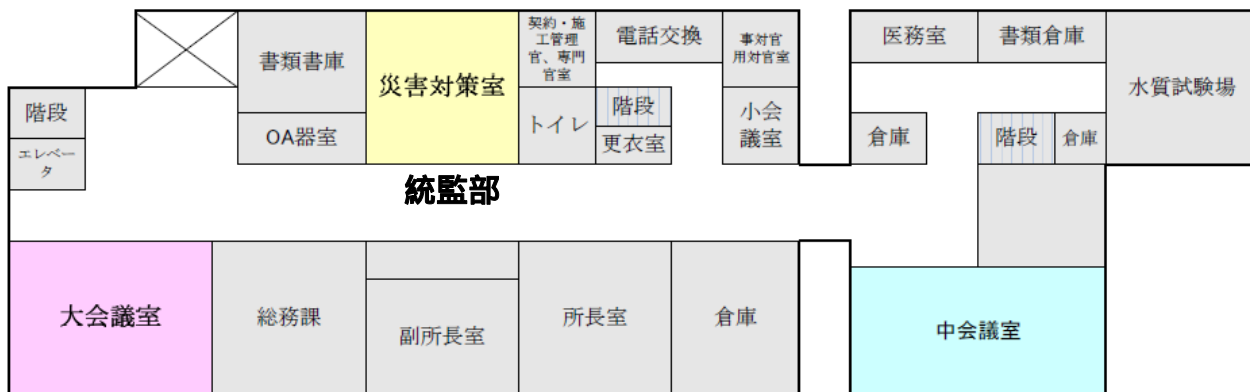
報道機関を対象に、当日の9:15から演習内容を説明しますので、大会議室前で受付をしてください。

【資料3】 市町防災担当者の災害対応能力の向上 (ロールプレイング方式の危機管理演習)

演習会場

山形河川国道事務所 2階

資料3



演習部

見学者控室
(報道機関向け演習内容説明会場)

【留意事項】

当日の気象、災害状況等により延期する場合があります。

当日は、一般の方々の見学も可能です。

報道機関を対象に、当日の9:15から演習内容を説明しますので、大会議室前で受付をしてください。

駐車場

取材車両は下記の赤斜線部分に駐車願います。

