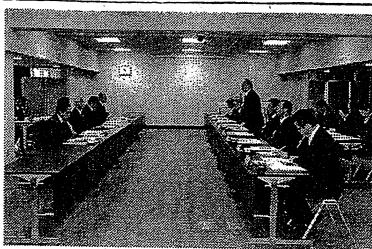


災害復旧事業含め補正規模3000億円に

土木構造物に長期保証の制度導入も

川上部分にCM方式検討

東北整備局と日建連会見 拠点化



東北地方整備局と日本建設連合会東北支部（赤沼聖吾支部長）による意見交換会が8日、仙台市の東北整備局内で開かれた。3次補正予算で東北整備局に配分された1569億円と申請中の災害復旧事業を含めると予算規模は直轄で3000億円程度に膨らむ見通しを明らかにした。事業の執行について、三陸沿岸道路など新規事業箇所に民間技術の活用を前向きに検討。測量、調査、用地など川上部分にCM方式の採用を検討することも、トンネルや橋梁などの土木構造物工事に長期保証制度の導入も検討。また、WTO対象工事に標準II型を適用するなど入札・契約手続きの簡素化も図る。

冒頭、あいさつした徳山口出男東北整備局長は「3次補正予算のスムーズな執行に向けて、職員に対しては、手続きの簡素化と迅速化、民間の知恵と力を活用する大胆な方針を示していただきたい」との方針を示したうえで、発注者、受注者ともに大事な時期であり身を引き締め、スピード

山口出男東北整備局長は「3次補正予算のスムーズな執行に向けて、職員に対しては、手続きの簡素化と迅速化、民間の知恵と力を活用する大胆な方針を示していただきたい」との方針を示したうえで、発注者、受注者ともに大事な時期であり身を引き締め、スピード

な復興とともに建設業が地域に必要なものとして認知され、育成されることが必要だと述べた。赤沼支部長は「国の建設業行政の方向性を確認するうえで、大事な意見交換。東北整備局では、復旧工事等の大型化による事業の効率化のほか、会員資本整備の理解促進に努力していく」と感じ広域災害を想定した災害協定の見直しについても言及した。

このあと、整備局側から3次補正予算と三陸沿岸道路に取り入れる新たな考え方、復旧・復興工事等の入札契約の取り組みなどを情報提供。日建連から調査した各社の支援実績と宮城県内の災害廃棄物

日数を短縮し、標準でWTO対象工事が約1か月、標準I型で約25日間、簡易型、標準II型で約10日間の短縮を図る。さらに、復興道路関係では、三陸沿岸道（総延長359km）で148kmの新規区間をはじめ、22kmが新規事業化。その処理業務の進め方、工事調査会議とワンドレスポンスに関する実態調査結果を報告した。

東北整備局では、復旧工事等の大型化による事業の効率化のほか、会員資本整備の理解促進に努力していく」と感じ広域災害を想定した災害協定の見直しについても言及した。

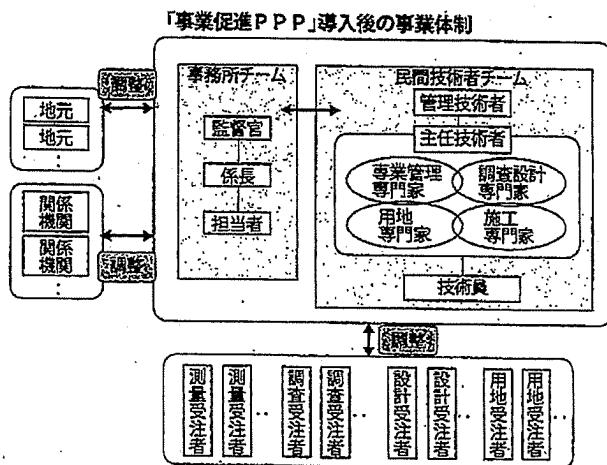
東北整備局は「国交省が試行してきたCM方式、設計などの上流部分で民間技術の活用を検討する。さらに、発注者間の測量や環境調査、用地取扱い体制を確保し、情報の連絡体制を密にして、様々な協力体制を確立する。これまで、東北整備局では、復興工事等の大型化による事業の効率化のほか、会員資本整備の理解促進に努力していく」と感じ広域災害を想定した災害協定の見直しについても言及した。

東北整備局は「手書きの簡素化を図る一方で、品質確保は発注者の責務」とし、トンネル、橋梁、鋼管などの土木構造物に長期保証を行っても検討。舗装工事で先に実施して試行してきた長期保証制度について整備局では、「手書きの簡素化を図る一方で、品質確保は発注者の責務」とし、トンネル、橋梁、鋼管などの土木構造物に長期保証を行う意向だ。

三陸復興道路

川上段階で民間活用

東北整備局が事業促進PPP 3月から発注手続き



国土交通省東北地方整備局は、三陸沿岸道路なら東日本大震災の復興事業を速やかに進めるため、事業の川上段階への導入を検討している。新たな官民連携の枠組み「事業促進PPP」の概要を明らかにした。事業管理、調査・設計、用地、施工のエキスペリートで構成する民間のチームが、通常は発注者が行う協議調整など施工前の業務を発注者と一緒に実施する。担当手として建設コンサルタント、建設会社を選定していく。川上部分のマネジメントは民間を活用する初の試みとなる。

東北整備局は学識者が一會議を今月末に開き、意見を聞くアドバイザリーハウス制度を固め、3月下旬に事業促進PPPを始動させる。5月上旬には事業推進PPPを開始。年内の完成が目標で、通常は5年かかる着工までの業務（調査・設計、協議・調整、用地取得など）を2~3年に短縮する必要がある。東北整備局は膨大な業務を短期間でこなすには、発注者が行ってきた業務を可能な限り民間に任せ、新たな官民連携の枠組みを

事業促進PPPの適用 対象は、三陸沿岸道路と同道路に接続する復興支援道路（仙古盛園横断道	の職員と連携して業務を実施する。 事業促進PPPの業務発注手続などは簡易型プロポーザル方式を採用する方向で検討する。契約期間は2年間にして、応じて延長する。 事業促進PPPを担当する方針で検討する。必要な工区の設置権を配置。東北整備局	が対象になる。 民間チームには、▽事業管理▽調査・設計▽用地▽施工の4分野のエキスペリートと技術員の配置を求める。建設コンサル、建設会社単独のほか、複数での	検討しつづけた。 概要が固まった事業促進PPPでは、法律で定められた業務と定められていない計算管理、契約、最最終判断などを除く、民間チームの力を最大限活用する。具体的には、▽事業進行▽管理▽業務工程進行▽地元への説明▽関係機関との協議・調整▽
石巻田端）の一部区間約190km。新規事業区間を10~20kmごとに工区分け、それぞれに民間チームを配置。東北整備局	認めない方向だ。受託業者のインセンティブとして、早期復興への協力を評価して表彰したり、総合評価方式の入札で地元貢献として加点したりするなどを検討する。	認めない方向だ。受託業者のインセンティブとして、早期復興への協力を評価して表彰したり、総合評価方式の入札で地元貢献として加点したりするなどを検討する。	認めない方向だ。受託業者のインセンティブとして、早期復興への協力を評価して表彰したり、総合評価方式の入札で地元貢献として加点したりするなどを検討する。
事業促進PPPを担当する方針で検討する。必要な工区の設置権を配置。東北整備局	今月末のアドバイザリーハウス会議には、小澤一雅東北大学院教授、田中仁東北大学院教授を招く。	今月末のアドバイザリーハウス会議には、小澤一雅東北大学院教授、田中仁東北大学院教授を招く。	今月末のアドバイザリーハウス会議には、小澤一雅東北大学院教授、田中仁東北大学院教授を招く。



東北地方で整備局は12日、仙台市内で三陸沿岸道路をめぐる復興道路の川上業務に初導入する整備促進PR会議に開催する説明会を開き、民間企業の参加資格と実績要件などの概要を明らかにした。PR会議の対象は、三陸沿岸道路(1,400km)と古志谷盛岡横断道路(宮古—盛岡)、東北横断縦貫道(釜石—秋田線)(釜石—花巻)の一部の新規事業区間。約190kmを10工区程度に分り民間技術者

チームを配置。3月下旬にプロポーザル（競争公募型）で公告を予定し、5月下旬までに10の民間技術者チームと契約する。官民ともに経験のない業務投注にあたり、関心の高さから建設企業コンサルタント関係者ら300人以上が説明会に参加した。

「事業管理」「調査・設計」「用地」「施工」の4分野のエキスペールによる主任技術者とそれをサポートする技術員で構成する民間技術者チームは、11・12年度度木下関係建設コンサルタント業務に係る一般競争（指名競争）の有資格者による単体またはJ-Vでの参加を求める。J-Vの場合には構成員数の制限はないが、11・12年度一般土木工事、補償関係コンサルタント業務に係る参加資格を有する者で構成。実績要件では

10千戸程度に民間技術者一人配置

「事業促進PPP」説明会に300人参加

10年以上の実務経験要件に

応するとしている。
民間技術者チームを統
括し、発注者側の事務所

東北整備局

チームとの協調役を担う。当する管理技術者は、非常に専任で、非常駐だが、週一回以上現地で打ち合わせを行う。「事業管理」と「調査・設計」「施工」の主任技術者は、それぞれ実務経験と資格要件を認定。道務に関する技術者として、実務経験を10年以上有し、技術者総合技術監理部門(建設)または建設部門(選択科目を土質及び基礎構造及びコンクリ

（の）のいすれかに該当する用地の主任技術者は、業務経験を10年以上有することとし、補助業務管理士（8部門のうちいすれかの部門）の要件を満たすこととする。
主任技術者と技術者は、PやCに専任し、現場に常駐。技術面に関する実務経験、資格等の要件は特に規定していない。

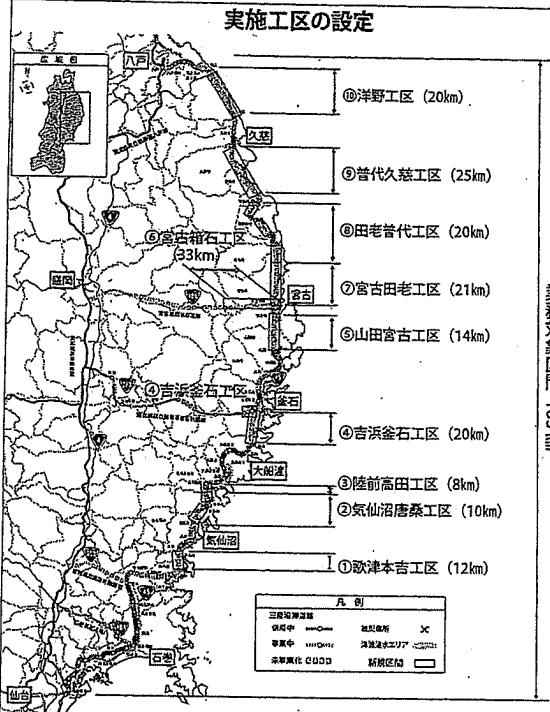
リート、都市及び都市計画、道路、トンネル、施工などの業務を既に受注しているケースでも、入札

事業促進PPP発注手続今開始

三陸沿岸道10工区を一括

東北整備局 4月17日まで受け付け

東北地方整備局は21日、事業促進PR会議を初開催した「三陸沿岸道路事業監理業務」の発注手続が開始された。三陸沿岸道路などの新規事業区間1・2号線が実施とした全10工区の参加者が東北整備局(ロボーナル方式に準じた手続まで括して実施する)技術提案とヒアリングにむかう(企業・監理団)を選定し評価点の高い者から、あらかじめ提出せられた希望工区の順位表に基づき工区を割り振る。参加企業は、業務実施方針、技術提案、希望工区順位表の提出期限は8月17日。事業促進PR会議は、民間技術者が発注者を手伝い、川上設備(一事着手前)が発注者を協力して実施するなど、発注者支援業務の枠組みのマネジメントを民間技術者が発注者の経験と知識を融合させながら行なう試み。発注者の



出典：日刊建設工業新聞 平成24年3月21日

官民のチームで早期復興を

「事業促進PPP」をテーマに
岩崎泰彦東北整備局副局長が講演

東北地方整備局の岩崎泰彦副局長は、5月30日に行われた「東北沿岸道路をはじめとする復興道路に初め導入する事業促進PPPの概要と今後の展開」

東北地方整備局の岩崎泰彦副局長は、5月30日に行われた「東北沿岸道路をはじめとする復興道路に初め導入する事業促進PPPの概要と今後の展開」をテーマに講演した。6月からの業務開始に向けて、各工区毎の情報共有手法の構築、特定の利害を徹底排除し公正な業務の遂行例会で、三陸沿岸道路等監理業務で特定された10チームの今後の展開として、担当工区では、提案書内容に応じた業務の進め方や各工区毎の情報共有手続について語った。

震災後、東北整備局の震災後の取り組みについて、被災地の復興支援、地域の防災力強化、事業の迅速化とコスト削減、災害

対応力の強化を柱とした復興支援道路の早期整備に対応するために事業促進PPP導入が検討され経過を説明。工事着手前の測量、調査、設計、用地取得など川上のマネジメントを民間と協力して実施するの日本初の試みだけに、「工区ごとに推進チームを配置して常駐し専任で事業マネジメントを担当する」と対応について語った。

三陸沿岸道路等監理業務で特定された10チームの今後の展開として、担当工区では、提案書内容に応じた業務の進め方や各工区毎の情報共有手続について語った。

さらに事業促進PPPの心得として、早期復興に向けて、「官民がチームとして一体的な行動、共通の現状認識に基づく明確な目標設定、特定の利害を徹底排除し公正な業務遂行が必要だ」と指摘した。

東北整備局 岩崎 泰彦副局長に聞く

◆事業促進PPPの現状は?

事業促進PPPの運用が6月にスタートし3カ月が経過した。適用された三陸沿岸道路などの新規事業区間10工区では、すでに民間チームが業務打ち合わせ240回、計画協議1200回をこなしている。事業促進PPPの制度化から、これまで一貫して陣頭指揮を執る東北地方整備局の岩崎泰彦副局長は「設計、建設用地のプロセスによる相乗効果が発揮され、見込んだ通りに新規事業区間の立ち上がりが円滑に進む」と評価する。岩崎副局長に動き出した事業促進PPPの現状と今後期待される成果などを聞いた。

――事業促進PPP導入の背景・狙いを。

「東日本大震災で『命の道』として認識された三陸沿岸道路など復興道路・復興支援道路を10年全国や東北管内から職員

で全線開通させることとなつた。いまだ大きな壁となつたのが、新規区間224キロをいかに早く立ち上げるかという問題。

混成チームの相乗効果發揮

民間の力生かすノウハウ他機関にも

を集中させても、事業を円滑に進めることは困難であり、民間の優れた人材の応援を得て事業を進めることを考えた。設計の進行管理、さまざまな国機関との協議・調整など、国の職員が実施する事業川上段階の仕事を手伝つてもらい、通常5~6年かかるといわれる用地購入までを速やかに終えることが一つの狙いだ」

「人が足りないわけだから腕力的なことも期待するが、それがすべてではない。用地購入後に実施する施工の期間も縮短しなければ、10年という限られた時間で開通させることはできないのだ」

準備期間から全体工期を縮める工夫が必要。発注者は支援業務で川上段階の仕事を民間の技術者に手が部分的な仕事だ。今回の業務では全体会見渡しつつ、何をすべきかを自主的に考えてもらいう必要がある。用地、設計、施工のプロセスによるチームな

――導入効果をどうみる。

「新規事業区間1~8工区を10工区に分け発注した事業促進PPP(三陸沿岸道路事業監理業務)は6月、各工区とも現地での業務をスタートさせた。全工区をまわり、どこまでを確認できた。完成までの工程を各チームが描いていたが、そこにはばかり協議リスク、用地リスク、施工リスクがつかりとおりに現地で織り込まれていた」「建設コンサルタントは図面上で場数を多く踏んでいた。ゼネコンは現場での経験を重ねておらず、図面通りに現地で施工であるかでないかを的確に判断できる。無理な計画であれば、多くの引き出しが持つ建設コンサルタントが別のアイデアを出すこともできる。用地のプロもチーム内にいるので、用地取得の進ちょく状況に応じた判断も加えることも可能だ。

――事業促進PPPを始めた知恵の出し合いが相乗効果を生んでいる感じだ。事業進行中に状況が変わった場合に、これまでに例の「1000年に一度の大震災からの復興ということ」で、「これまでに例の大胆な制度を導入することができた。運用によるチームで即計画を練り直せる」とも現地に常駐するチームの利点だ」「東北整備局には事業の立ち上げに関わる業務だけではなく、市町村に寄り添って意向を把握したり、日常の安全を確保したり、事業を広報したり、事業を広報したり、同じような状況に立たされるケースがやるべき」とが山ほどある。事業促進PPPの導入により、こうしたことで得られたノウハウ、知識を他の地方整備局などに伝えていくことはわれわれの責任だ。全国でさまざまな自然災害が発生しておれば、同じような状況に立たされるケースが現れる可能性はある。そんな時に、民間の力を活用する非常時の手法としては、大きな役割を果たす「これが可能だと考える」。

「事業促進PPPの あらましと現況、今後」

東北地方整備局副局長 岩崎泰彦 氏

1982年建設省採用。95年同道路局建設専門官。99年同土木研究所道路部高度道路交通システム研究所長。
2000年中国地方建設局岡山国道工事事務所長。05年同道路局地方道・環境課道路交通安全対策室長。06年福岡県土木部長。09年国交省国土計画局調整課長。10年北海道局地政課長。11年から現職。

東日本大震災の被災範囲は、南北500キロ以上の大範囲に及び、津波被害のあった地域には約390万人が在住していた。最大震度7、マグニチュード9.0の巨大地震で、最大潮上高さ約40メートルの津波で、超広範囲で甚大な被害が発生、今だ30万人が仮設住宅に居住している。

被災直後は、ヘリによる状況確認、くしの歯作戦で道路啓開、リエゾン派遣、市町村支援、建設業界の活躍、全国地方整備局からのテックフォースと機材の協力、国交大臣と整備局長とのテレビ会議による直接対話などが功を奏した。

復旧・復興にあたっては、早期復興をめざすために、被災地そして日本海側も含めた東北全体が一致団結して復興に取り組むための体制の整備、業務執行体制強化、入札制度の工夫など、様々な新しい取り組みを進めてきた。

事業促進PPPは、業務執行体制の強化を図るべく復興道路・復興支援道路の新規事業化区間に導入した新しい事業推進の仕組みである。被災地の復興を支える「命の道」として新規に事業化された復興道路は224キロ。従来の三陸国道事務所の約5個分の事業量に当たる。課題は、早期完成に対する地域の大きな期待に応えるため、少ない部隊で224キロにも及ぶ新規区間をいかに素早く立ち上げるか、通常は5~6年かかる着工までの準備期間をいかに短くするか、着工後の工期をいかに短縮するかであった。限られた職員で、準備期間と工期短縮を実行するために事業促進PPPを考えた。

新規事業化区間では、工事着手するまでの間に、調査・設計の進捗管理、関係機関との協議・調整、用地取得等、膨大な業務の実施が必要となってくる。事業促進PPPは、従来、発注者が行ってきたこれらの業務を民間チームと発注者チームが一体となって実施するものである。民間チームは事業管理、設計、用地調査、施工分野の経験を積んだ優れた技術者から構成されている。また、民間チームは、従来の発注者支援のように限定的な業務を扱うのではなく、約15キロほどの区間の施工前の様々な業務を現地に常駐し総合的に担当する。これにより、地域の様々な状況や設計から施工に至る事業全体を考えながら個々の業務を進めて行くことが出来る。そのため地元や関係機関との協議・調整、委託中の設計業務の進行管理の大きな推進力となる。同時に、用地リスクや施工リスクを織り込んだ実現性の高い事業行程の作成が可能となる。また、設計のプロ・コンサルと施工のプロ・ゼネコンが一緒のチームで知恵を出し合うことにより実効性の高い工期短縮、コスト縮減のアイデアを生み出すことができる。

事業促進PPPは、一日も早い復興を目的とした取り組みである。同時に、発注者、建設コンサルタント、用地分野のコンサルタント、建設会社の知恵を結集できる仕組みである。今後は、社会資本整備を効果的・効率的に進めていくための一つの優れた仕組みとなるよう関係機関や関係者から意見を聞いていきたい。最後に事業促進PPPの立ち上げにあたっては大変多くの皆様のご支援、ご協力をいただきました。心から感謝申し上げます。

新規事業化から1年以内で「即年着上」

三陸沿岸道路「歌津一本吉」、釜石花巻道路「釜石一本吉」

復興道路の整備促進に弾み

東日本大震災の復興を牽引する復興道路・復興支援道路が、昨年11月の新規事業化からわずか1年以内のスピードで「即年着工」した。東北地方整備局では早期着工を図るため、官民連携の新たな枠組みとなる「事業促進PPP」を導入。測量から設計、用地買収を並列進行するなど通常、事業化から着工まで4年程度かかるものを異例ともいえる速さで、着工までこぎつけた。その先陣を切って3日にては仙台河川国道事務所が所管する二陸沿岸道路の「歌津一本吉」(L12キロ)、4日で南三陸国道事務所の釜石花巻道路「釜石—釜石西」(L6キロ)が起工し、新規事業区間(L222.4キロ)の早期開通に向けて大きな弾みをつけた。



「即年着工」を祝い鍵入れ
「歌津一本吉」①、「釜石一釜石西」②



（仮）釜石西工の
改良工事（施工Ⅱアラ）
を年度末まで完了させた
ほか、年内には一部の橋
梁付近（甲子第11地割部
内）の改良工事に着手す
る。全体事業費は、200
億円で、3次補正で20
億0900万円、今年度
は41億4000万円が配
分された。

して、新南関地区（施
工＝只野組）、津谷川地
区（同＝熱海建設）、新
北明戸地区（同＝日建工
業）を発注し、年度内に
完了する見通しで、12年
度から盛土工事に着手す
る。用地は、同工区の約
2割となる8・6㌶を取
得した。事業費は約50
0億円を見込み、昨年度
万円、今年度は36億円を
投入する。
岩手県内の新規事業化
区間は187㍍のうち、
復興支援道路として整備
する釜石花巻道路の釜
石一釜石西工区は、釜石
西ICからの三陸沿岸道路
に接続する釜石JCTま
での重要区間。安全を確

事業促進PPPでは
発注者が行っている協議
等の川上分野に初めて民間
を活用。事業管理、調査
・設計、用地、施工等
のそれぞれのエキスパー
トで構成する民間チーム
と発注者が連携し、双方
の技術・経験を生かしな
がらマネジメントを行な
ことで、事業期間の短縮
や事業効率の促進が期待さ
れている。歌津一本町

工団は大日本コンサルタルント・北光コンサル・西松建設JV、釜石一釜石西工団を含む吉浜一釜石工団（工20号）は熊谷組・三井共同建設コンサルタント・公共用地補償機構・オリエンタル白石Vが担当している。起工式では徳山田玉男東北整備局長が「新設の

高規格道路が1年以内に着工する」とは、今まであり得ないと考えられてきたが、地域の協力・熱意とともに予算上の配慮や自治体、地権者、民間人が心を一つにして進めてきたなかでの成果。この勢いで金線の速やかな開通と「一日も早い復興」になげたい」と述べた。

分離する道路構造を採用する。県立鑑定病院への救急車退出路を設置する。50m以上の橋梁を4箇所、180-10mのトンネルを一本整備する。用地買収状況は、余

東北整備局

出典：日刊建設産業新聞 平成24年11月6日