

道路における東日本大震災 の復旧・復興事業について

平成25年11月28日

国土交通省 東北地方整備局

復興道路・復興支援道路

「復興への提言～悲惨のなかの希望～」

太平洋沿岸軸(三陸縦貫道等)の緊急整備、太平洋沿岸と東北道を繋ぐ横断軸の強化、整備スケジュールの明確化

「復興の基本方針」【東日本大震災復興対策本部】

復興期間は10年間とし、被災地の一刻も早い復旧・復興を目指す観点から、復興需要が高まる当初の5年間で集中復興期間と位置づける。

平成23年11月21日「第三次補正予算成立」

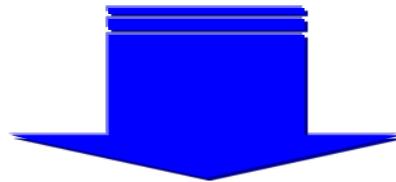
復興道路・復興支援道路の新規区間の事業化、予算化



「三陸沿岸道路」整備の新たな考え方

- 三陸沿岸道路は、今回の東日本大震災において、**命の道**としての機能を発揮。また壊滅的被害を受けた被災地の**復興のリーディングプロジェクト**として期待

- ① 平時に暮らしを支える …… 医療サービス、産業、観光
- ② 災害時に命を守る …… 避難、救命救急、復旧
- ③ 厳しい財政事情 …… 低コストの実現



6つの設計見直し

「三陸沿岸道路」の新たな6つの考え方1

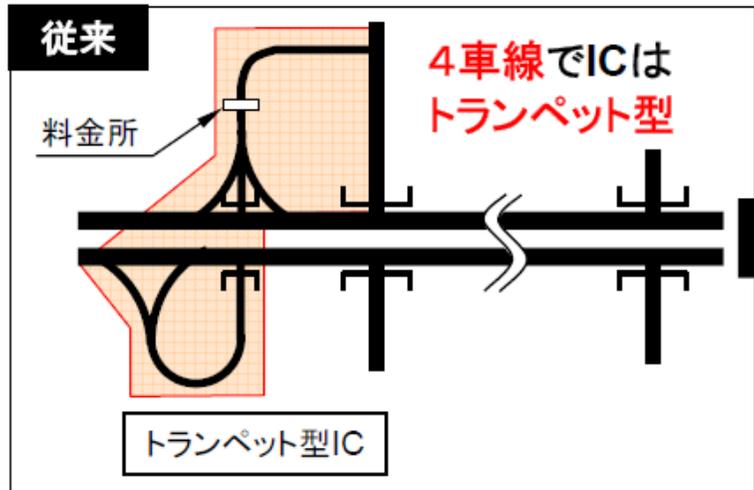
①強靱性の確保

(ルートは津波浸水区域を回避 → 三陸縦貫自動車道は**95%回避**、残りの5%は高さのある橋梁で通過)

三陸縦貫道(山田道路)

②低コストの実現

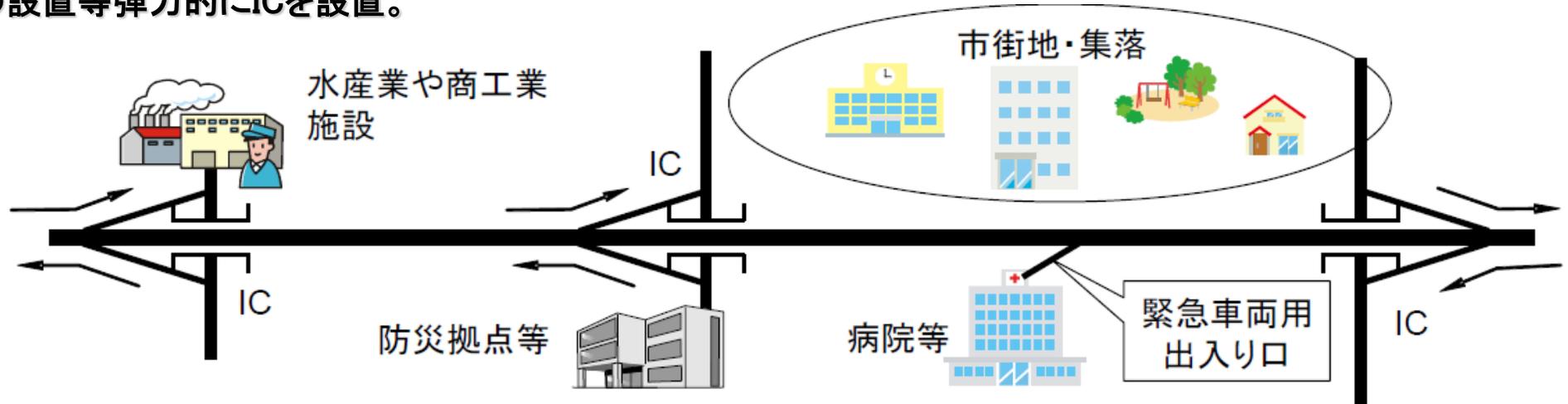
(4車線・トランペット型IC → 2車線・コンパ外型IC)



「三陸沿岸道路」の新たな6つの考え方2

③拠点と連絡するIC等の弾力的配置

平時及び災害時の利便性に配慮し、市街地や防災拠点施設等へのアクセス、病院への緊急車両出入口の設置等弾力的にICを設置。



④復興まちづくりの支援

関連する土地利用との調整

⑤避難機能の強化

緊急避難路、避難階段の設置

⑥ICTによる通行可能性把握

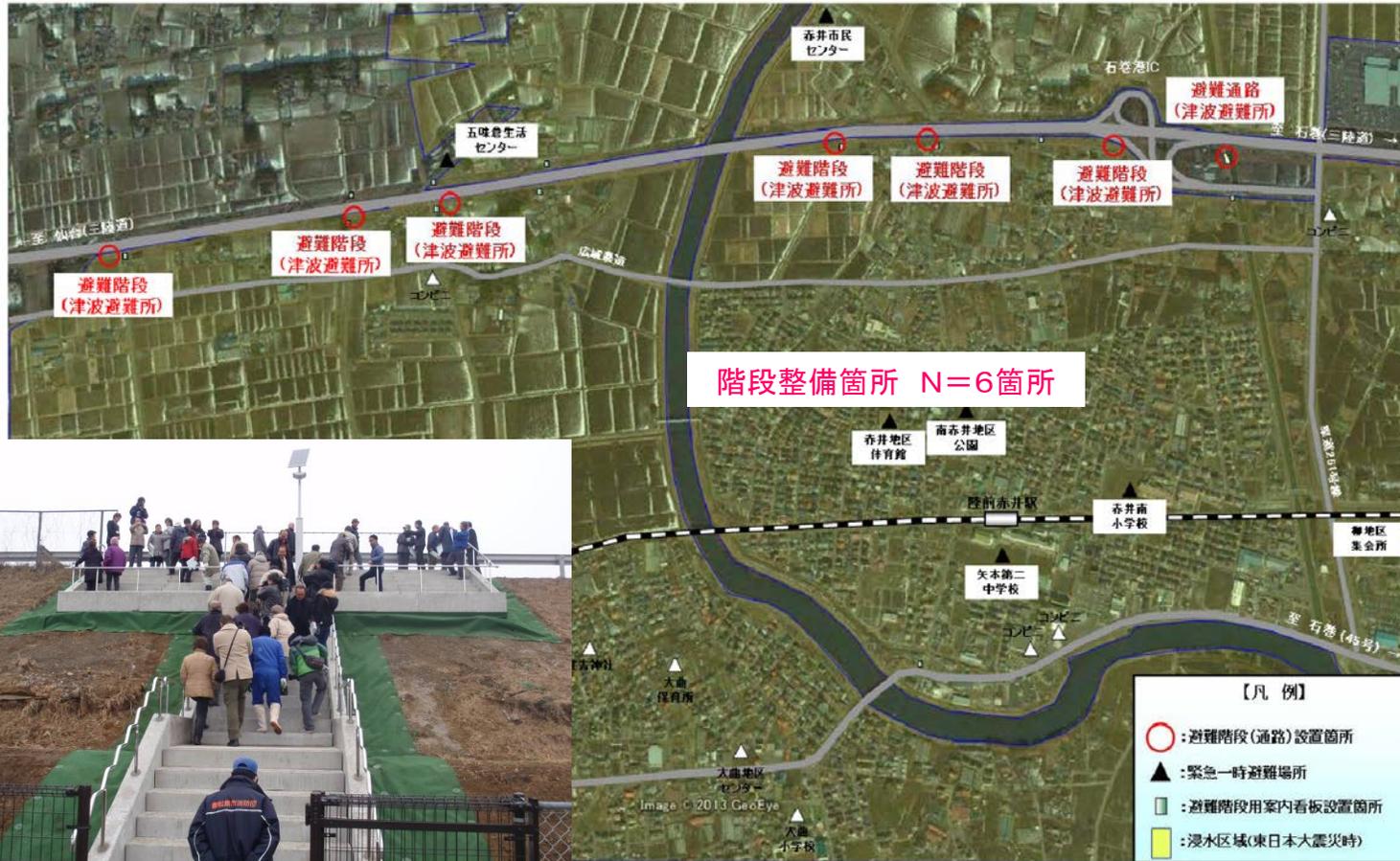
ITSスポット等での走行速度収集



三陸沿岸道路 津波避難階段（宮城県東松島市）

- 矢本石巻道路（宮城県東松島市内）の大曲地区・赤井地区において、三陸沿岸道路が一時避難場所として利用。三陸道の法面に津波避難階段の設置を計画。
- 平成24年9月に地元説明会を開催、工事着手し平成25年2月に6箇所完成。

▼ 津波避難階段の整備位置



▲ 震災時における三陸沿岸道路への避難状況
(仙台放送 スーパーニュースより)

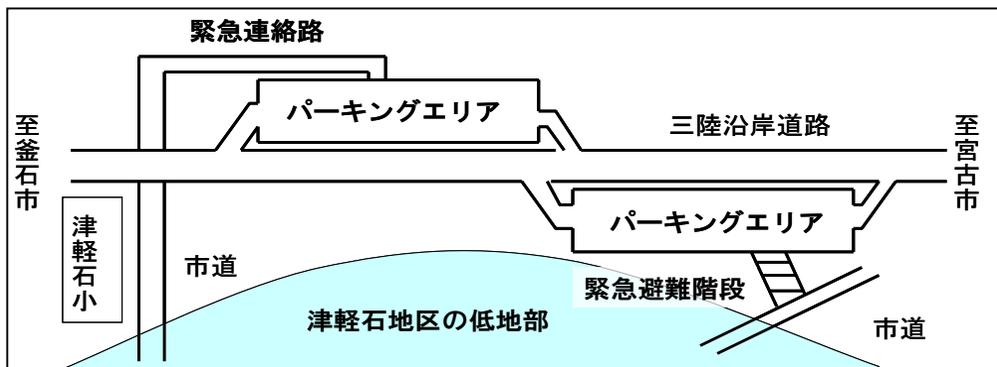


▲ 津波避難階段完成の報道
(東北放送 「Nスタみやぎ」より)

▲ H25年2月15日 津波避難階段公開状況

避難機能の強化(緊急連絡路、避難階段等の設置)

- 宮古市の復興計画と一体となった避難経路を計画。
- 津波浸水域を回避した三陸沿岸道路への避難を容易にするため、緊急連絡路、避難階段、避難場所の機能を備えたパーキングエリア(津軽石PA)を設置します。



▲緊急避難路と避難階段イメージ



▲避難階段イメージ



三陸沿岸道路等の早期完成に向けて

復興のリーディングプロジェクトとしてとして
一日も早い完成に向けて「スピードアップ」が必要

事業のスタートダッシュが重要

- ◇地域と一体となった事業の推進
(復興道路会議、自治体からの支援等)
- ◇民間技術力の活用
(事業促進PPPの導入)
- ◇事務所の執行体制の強化
(新組織の設置、人員の充実)
- ◇調査設計等の期間短縮の工夫



▲ 南三陸国道事務所開設H24. 4

地域と一体となった事業の推進

国・県・市町村・関係機関が一体となって事業を推進
事業のスピードアップ

(スピードアップのポイント)

- ①全ての関係者に対する事業進捗への合意形成
- ②国・県・市町村・関係機関の連携による課題解決

「復興道路会議」を設置

岩手県 11月25日
宮城県 11月25日
福島県 11月26日

(会議の構成)

県知事、東日本大震災復興対策本部現地対策本部長、
関係市町村長、地元経済界、地元メディア、
東北地方整備局長



▲復興道路会議の様子

地域と一体となったスタートダッシュ

- 復興道路・復興支援道路の着工に向け、測量立入説明会及び中心杭打設式を実施
- 測量立入説明会にも首長さんが出席し、復興に向けて地域一体で取り組んでいる

測量立入説明会



▲平成23年11月27日(岩手県宮古市)
三陸沿岸道路(宮古中央～田老)

中心杭設置式



▲平成23年12月28日(岩手県釜石市)
東北横断自動車道釜石秋田線(釜石～釜石西)

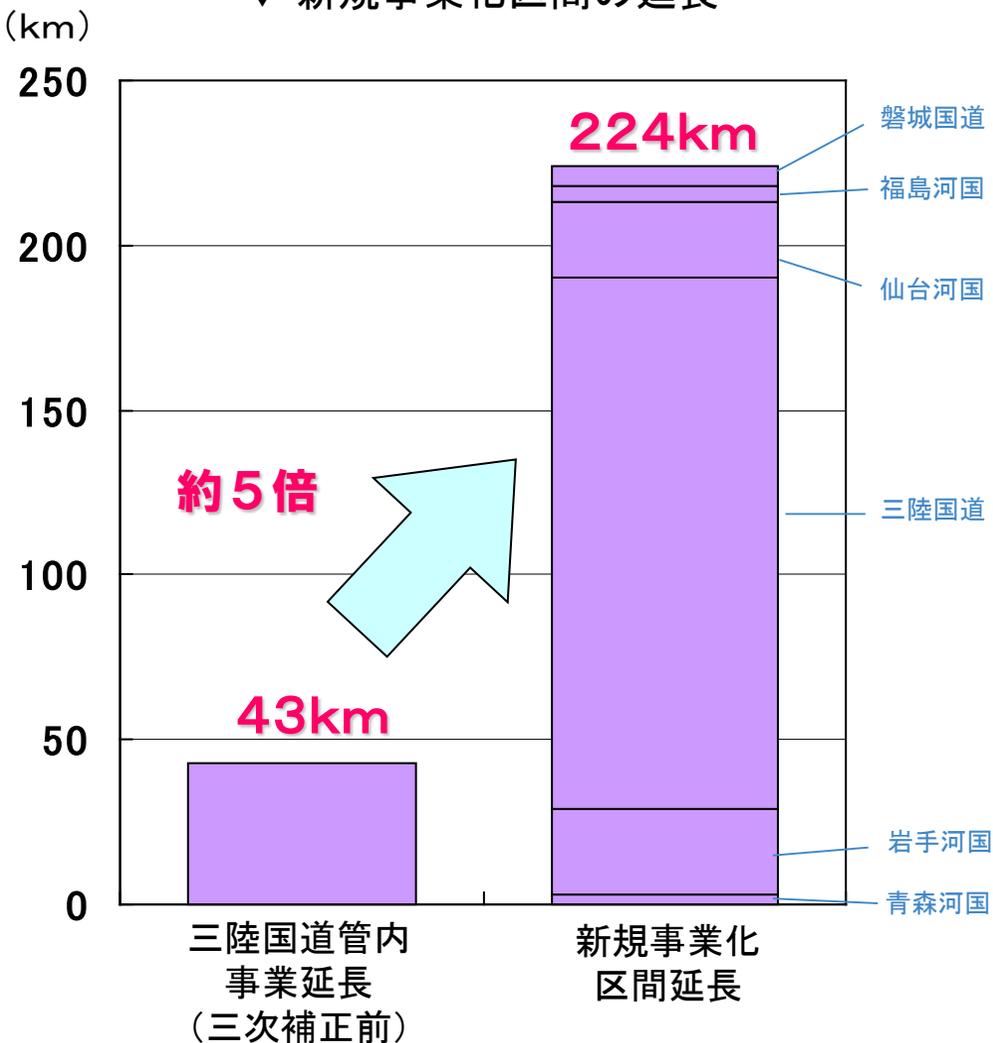
復興道路の早期整備 膨大な復興道路の事業

○ 新規事業化区間は、従来の三陸国道事務所の約5個分の事業量。

▼ 新規事業化区間の延長

▼ 復興道路の延長内訳

H25.7末



路線名	計画延長	供用中	事業中	新規事業化区間
三陸沿岸道路	359km	134km	77km	148km
宮古盛岡横断道路	100km	8km	10km	48km
東北横断自動車道 釜石秋田線	80km	54km	9km	17km
東北中央自動車道	45km	0km	22km	11km
合計	584km	196km	118km	224km

※H25新規区間の東北中央道(霊山～福島間)を除く

復興リーディングプロジェクトとして復興道路・復興支援道路の早期完成に向けて



課題認識

- ・調査設計等の膨大な業務(着工前の川上段階)を実施する体制
- ・膨大な関係機関協議や地元説明会の円滑な実施
- ・新規事業区間(224km)の早期の用地取得や工事着手を図ること
- ・事業を円滑に進める適切なプロジェクトマネジメント
- ・現場にマッチしたフィージビリティの高い設計成果品
- ・工事着手に向けた適切な発注計画や発注資料の作成

事業促進PPPの導入

- 従来、官が行っていた業務のうち民間が実施可能な業務の選別
- 業務は、各種調査、道路や構造物の設計、用地関係業務、関係機関協議、地元説明会、事業監理など多様な業務

施工前段階の業務内容

【発注者】

法制度等により発注者の実施が必要な領域

- ・予算管理
- ・契約
- ・最終判断
- ・指示 など

新たに民間においても実施可能とする領域(※)

- ・事業進捗管理
- ・業務工程管理
- ・地元への説明
- ・関係機関との協議・調整
- ・用地取得計画調整 など

【民間技術者】

既に民間に委託していた領域

- ・測量業務
- ・調査業務
- ・設計業務
- ・用地調査業務 など

※ PPPに委ねる業務内容については、発注者と民間が協議して判断。ただし、最終的な責任は発注者がとる。

事業促進PPPの業務内容

1. 測量・調査・設計業務等に対する指導・調整等

- ・ 設計方針の検討
- ・ 工程の把握及び調整
- ・ 指導・助言、指示協議、成果内容確認、検査資料確認 等

2. 地元及び関係行政機関等との協議等

- ・ 立入に関する地元説明
- ・ 地元との調整・協議
- ・ 関係行政機関等の調整・協議 等

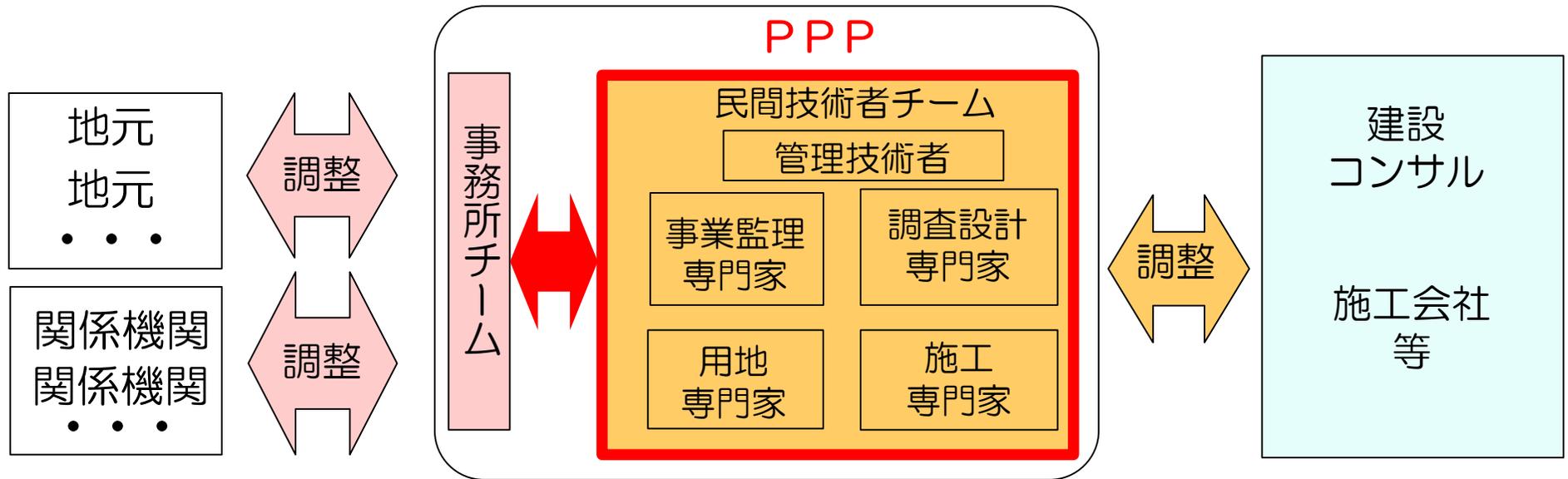
3. 事業管理等

- ・ 基本方針の検討、事業進捗管理
- ・ 事業期間の短縮、事業コスト縮減の検討
- ・ 広報の企画及び実施 等

「事業促進PPP」の仕組み

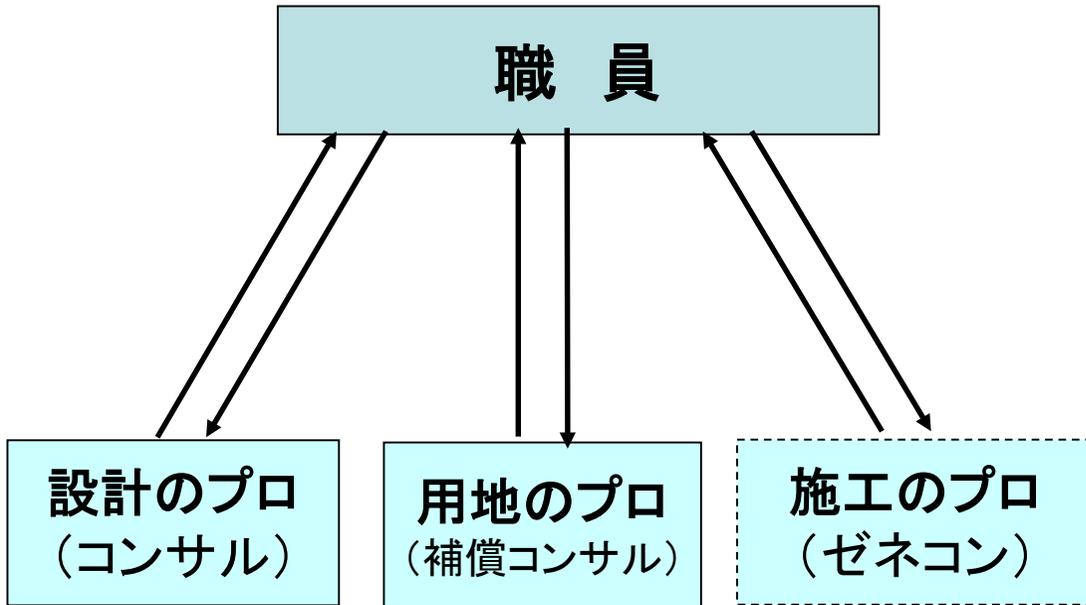
制度（仕組み）

- 民間技術者チームは、「事業管理」、「調査・設計」、「用地」、「施工」等のエキスパート（専門家）で構成。それぞれが連携しながら、全体の最適な進め方を検討・実施

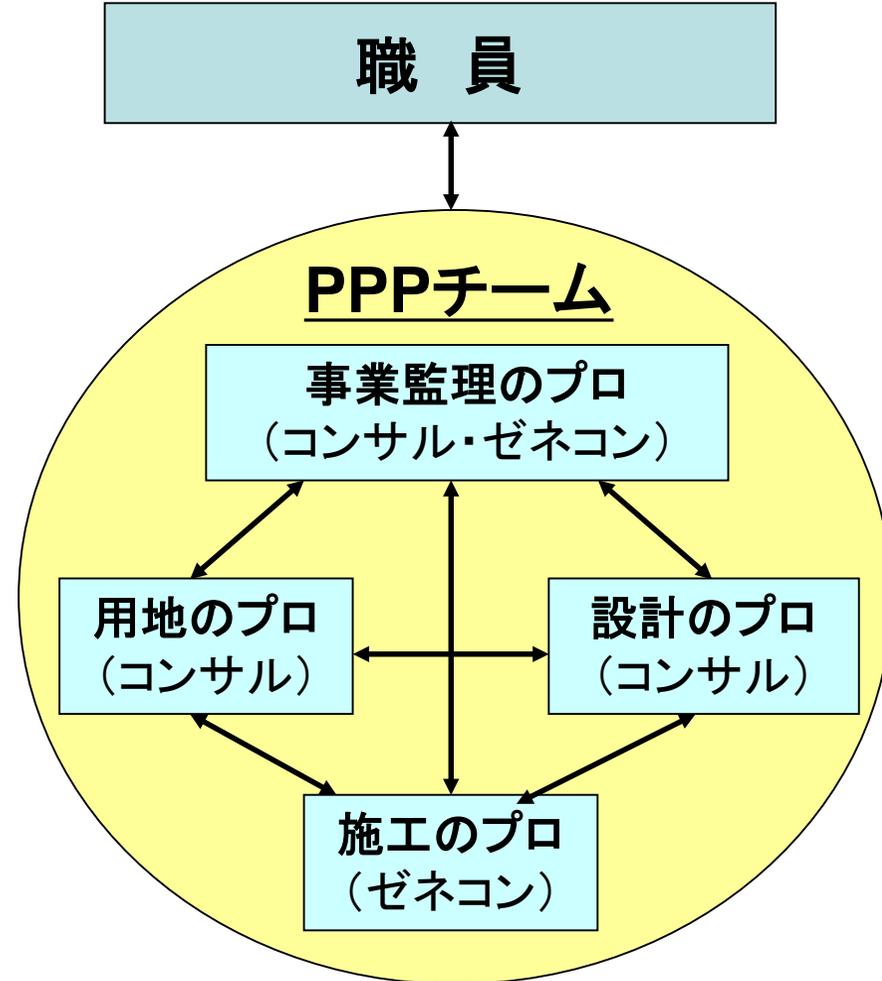


事業促進PPPの体制の特徴

通常



事業促進PPP



事業促進PPPの進捗状況

①測量・調査・設計業務等に対する指導調整等 (H25.7末)

○測量、設計、用地調査などで完了した業務は約20～40件の発注業務に対し、打合せを延べ約120～340回実施



▲ 設計委託コンサルとの打合せ



▲ ボーリングの確認



▲ 橋梁設計VEへの参加

○設計や施工の専門家による現場に適した質の高い成果



▲ 工事用道路調査



▲ チーム執務室内での各専門課による打合せ

事業促進PPPの進捗状況

②地元及び関係行政機関との協議等 (H25.7末)

○計画協議約40～230件のうち約99%が終了

- ・道路、河川等交差する施設管理者(関係自治体、JR、改良区など)
- ・支障物件移転(NTT、電力など)

○地元説明会や立会いを延べ約260回実施



▲ 関係機関協議



▲ 交差物件立会い



▲ 地元説明会のサポート

○各専門家が一体となって行ってきた上記対応等により、通常事業化から2年以上必要な「用地補償説明会」や「用地契約」に約10ヶ月で着手し一部契約済み

事業促進PPPの効果

○ 測量・調査・設計業務等の著しい進捗

- ・膨大な業務量を実施(絶対的に不足するマンパワーをカバー)

○ 地元・関係行政機関協議の円滑な調整

- ・地権者等の要望等にスピーディーに対応し、事業の円滑な進捗に寄与

○ 設計成果の品質向上

- ・コスト縮減、事業期間短縮(土運搬の効率化、トンネル仮設ヤードの見直し 等)
- ・フィージビリティの確保(現地条件に合致した工事用道路 等)

○ 各分野の専門家による総合力の発揮

- ・設計、用地、施工の各専門家による多方面からの検討が可能であり、事業進捗の課題抽出や問題解決が早い

○ 事業全体の最適な進行管理

- ・事業期間短縮(埋文試掘調査の用地買収前の実施 等)
- ・遅延リスクを考慮した実現性の高い事業計画

事業促進PPP導入1年での主な意見

発注者(チームリーダー)の意見

- ・事業進捗の課題等も設計面、用地面、工面など多方面からの検討が可能
- ・事業進捗に対し、各分野の専門家が常駐しているため解決が早い
- ・協議等は当初不慣れな面があったが、慣れるうちにきめ細かな対応やわかりやすい資料(図面)議事録の整理などを適切に実施
- ・各分野の専門家としての能力が高く、成果等の質が向上
- ・専門外の技術的事項については、参加企業の会社が即座にバックアップ

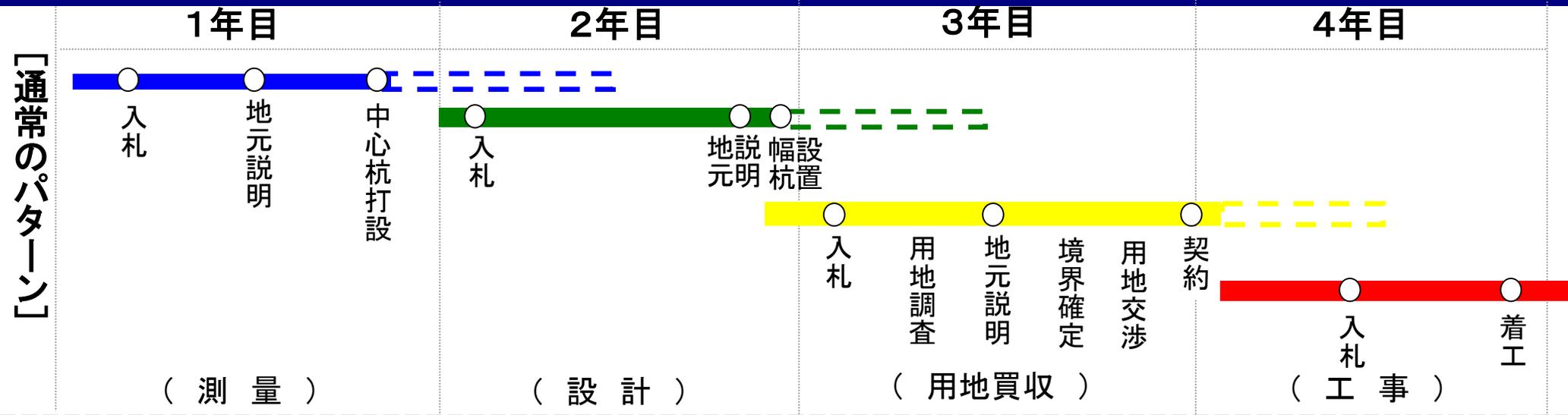
H25年6月:PPP報告会より主な意見

受注者の意見(効率的運用のため)

- ・発注者のチームリーダーとの密接な情報交換
- ・PPPチームの各技術者相互の連携と情報共有が重要
(定例会議やASPの活用など)
- ・関係機関協議は、基本方針や重大事項については行政が随行、それ以外はPPP独自に実施
- ・業務の進捗に応じた専門技術者の弾力的配置(人員の増減など)
- ・課題によっては、会社の組織力としてのバックアップ
- ・最新のIT機器を使える人の配置

H25年6~7月管理技術者の主な意見より整理

復興道路着工までのプロセス



◆ 復興道路着工への原動力

- 地元の協力と熱意
- 国会・中央の理解、予算上の配慮
- 国・県・市町村の連携
(復興道路会議)
- 官民連携
(事業促進PPP)
- 各プロセスの並列進行

復興道路等の進捗状況

1. 進捗状況(震災後新規18区間) ※霊山～福島除く

- 測量立入説明会、設計説明会
18区間で完了
- 用地買収
16区間で着手済(用地進捗率 約7割)
- 埋蔵文化財調査
試掘調査 約50%完
- 工事着手
3区間で事業化後1年以内に着工済、
以降8区間で着工済

H25.9末

2. 今後の予定

- 新規事業化区間の三陸沿岸道路、東北横断道
釜石秋田線及び東北中央自動車道は、今年度
用地買収を概成し、主要な構造物の工事に本格的
に着手する予定

▼ 用地契約会(H24・12) 釜石市



▼ 起工式(H25・2三陸沿岸道路吉浜～釜石)

