

東北圏広域地方計画 中間整理(案)の概要

平成27年8月24日

東北圏広域地方計画協議会

東北圏広域地方計画 中間整理(案)の概要①

第1章 計画の目的

(1) 計画の目的

- 本計画は、これからの東北圏における国土の形成に関する基本的な方針、目標のほか、広域の見地から戦略的に実施すべき具体的な施策を明確にするものである。
- 平成23年3月11日に発生した東日本大震災を踏まえ、震災で顕在化した圏土形成における諸課題及びそれ以降の関連計画や社会情勢に対応すべく、新たな計画を策定することとした。
- 計画策定にあたっては、東日本大震災からの復興にとどまることなく、他地域との連携を図りつつ、安全で安心でき、かつ新しい日本のモデルとなる創造的な圏土形成に一体となって取り組む。

(2) 対象区域・計画期間

- 本計画の対象区域である「東北圏」とは、国土形成計画法施行令に基づき、青森県、岩手県、宮城県、秋田県、山形県、福島県、新潟県の区域を一体とした区域をいう。
- 計画期間は、2050年という長期を展望しつつ、今後概ね10ヶ年間とする。

第2章 東北圏を取り巻く状況と地域特性

第1節 東北圏が歩んできた歴史

第2節 東北圏の特徴と魅力

第3節 東北圏を取り巻く潮流

第4節 東北圏発展の課題

1. 東日本大震災からの復興と災害対策の強化

東日本大震災の経験を通じて、東北圏が将来にわたって持続的に発展するためには、地域の安全・安心の確保が不可欠であることが再認識された。また、東日本大震災を通じて得られた数多くの教訓や課題を埋もれさせることなく、今後起こり得る大規模災害の備えとして活かし、安全で安心して生活できる圏域づくりに取り組んでいくことが必要である。

- ◆広域的な地域間連携 ◆広域交通基盤の機能強化
- ◆災害時の情報通信の確保 ◆災害リスクの低減
- ◆災害廃棄物の広域処理体制の構築
- ◆防災訓練・教育の充実強化や災害の記録と伝承
- ◆災害に強いサプライチェーンの構築
- ◆復興に向けた新しい地域づくり
- ◆東京電力福島第一原子力発電所の事故による災害への対応と放射性物質の安全管理

2. 克雪・利雪・親雪の推進

東北圏は、圏土の約8割が豪雪地帯であり、国県道の冬期交通不能区間延長が全国で最も長いなど、降雪・積雪等の厳しい気象条件が日常生活や経済活動の支障となっている。このため、雪による暮らしの障害を克服し、安全で快適な冬期間の生活環境の確立が課題となっている。一方で、雪を魅力ある貴重な地域資源ととらえ、雪と共存し、雪を活かした取組を積極的に推進することが必要である。

- ◆豪雪地帯における安全で快適な生活環境の整備
- ◆利雪・親雪の推進

3. 産業の活性化、競争力ある産業の振興

東北圏が将来にわたって持続的に発展するためには、産業の活性化が不可欠である。東北圏では、農林水産業が盛んであるとともに、電子部品・デバイス製造業等のものづくり産業に一定の集積が進んでいるが、震災で甚大な被害を受けいまだ回復に至っていない。また、他圏域等と比較して給与額が低水準、加えて生産年齢人口の減少率が高く担い手不足が危機的状況にある。東北圏が今後とも持続的に発展するためには、産業の集積と高度化、高付加価値化による競争力のある産業の振興、若年層を中心とする雇用の確保が必要である。

- ◆競争力ある産業の振興 ◆エネルギーの安全・安定供給
- ◆農林水産業の維持・強化
- ◆物流拠点の整備と交通・情報通信ネットワークの構築

4. 国際交流・連携の強化

グローバル化や国際分業の進展、新興国における資源輸入の急拡大等の動きへ対応し、東北圏の産業や経済を発展させていくためには、国内外とつながる物流の円滑化や安定かつ安価な資源の調達、国際航空路線やクルーズ船の誘致による交流人口の拡大に向けた対応等が必要である。特に、東北圏は、日本海・太平洋の2面、また両海をつなぐ津軽海峡も有している。これらの地理的特性を活かし、アジア・ユーラシアダイナミズムを取り込むためのゲートウェイ機能の強化と日本海・太平洋2面活用型国土の形成によるグローバル化を推進することにより、産業や経済の発展を目指すことが必要である。

- ◆国際交流・連携のための基盤整備
- ◆戦略的、効率的な国際物流の実現

5. 循環型社会の構築、豊かな自然共生社会の実現

地球規模で環境問題が深刻化し、東北圏でも気候変動の影響を受けこれまでにない記録的な豪雨、豪雪等、自然災害に見舞われている。地球環境問題に対応した持続可能な東北圏を構築するためには、豊富に有する自然と共生し、低炭素社会、循環型社会を構築することが必要である。

- ◆地域主導による災害に強い再生可能エネルギーの導入と利用促進の取組
- ◆小型家電等各種リサイクルの推進 ◆森林整備・保全の推進
- ◆生物多様性の保全・回復、自然環境の保全・再生

6. 美しい圏土や歴史文化の保全と活用

東北圏には、豊かな自然環境に支えられた美しい農山漁村の風景や、悠久の歴史に支えられる伝統や文化等、美しく豊かな資源が存在する。平成23年に平泉が、平成27年7月には明治日本の産業革命遺産の構成資産として橋野鉄鉱山・高炉跡が世界遺産登録され、北海道・北東北の縄文遺跡群や佐渡金山が登録に向け活動中である。また、貴重な地質遺産を保護、活用するジオパーク登録の動きも高まっている。一方で、荒廃農地が増加しており、この美しい圏土を適切に保全、活用し、後世に継承することが必要である。

- ◆圏土の管理、自然資源の保全と活用 ◆歴史文化の保全・発信

7. 人口減少社会・少子化及び高齢化への対応

東北圏では広い圏土に都市が分散しており、全国的にみても都市間距離が長く、低密度な人口分布を示している。さらに将来推計による圏域別の人口減少率は全国で最も高く、中心市街地の空洞化や中山間地域・沿岸地域での過疎化の進行、集落の消滅危機、コミュニティの崩壊、行政サービスの低下等、様々な問題がより一層深刻化するおそれがある。今後、東北圏が持続的に発展するためには、人口減少や高齢社会を見据えた手だてを考え、実行していくことが急務である。

- ◆農山漁村、離島・半島を中心とした人口減少・少子化及び高齢化への対応
- ◆情報通信格差の解消
- ◆中心市街地の活性化とネットワークの構築
- ◆都市と農山漁村の連携・共生 ◆都市間距離の克服
- ◆生活圏域内の快適なモビリティの確保
- ◆地域医療の支援 ◆女性の社会参画

8. 公共投資の重点化と効率化

人口減少が急速に進行する東北圏にあつては、厳しい財政制約の下においても、住民が安心して生活できる望ましい行政サービスのあり方について検討する必要がある。また今後、少子高齢化の進行により、医療・福祉・社会保障費が増大していくことから、健全な経済社会基盤の確立と、そのために不可欠な社会資本整備におけるこれまで以上の公共投資の重点化・効率化を図る必要がある。

- ◆財政制約と行政サービス ◆公共投資の重点化・効率化
- ◆インフラの長寿命化対策

9. 若者の定着、人材育成

東北圏は、これまでに優れた人材を輩出し、世界に誇れる技術やものづくり文化等を有している。しかしながら、少子化や圏域外への人口流出による人口減少によって圏域内の活力が低下し、地域コミュニティの担い手や若者等の流出に拍車をかけるおそれもある。その結果、賑わいの喪失や地域コミュニティの弱体化等、更なる活力低下を招くことが懸念される。

- ◆コミュニティ活性化のための絆の構築 ◆人材の育成と活用

東北圏広域地方計画 中間整理(案)の概要②

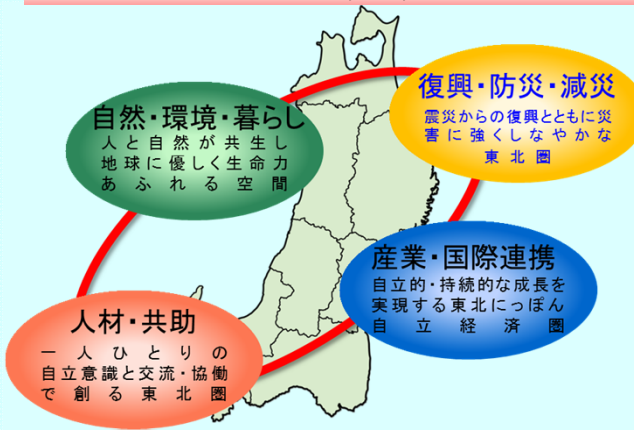
第3章 これから10年で東北圏が目指す姿

第1節 東北圏の新しい将来像

1. 目指すべき地域づくりの方向

- 東北圏は、震災からの復興を成し遂げ、復興を契機として、防災先進圏域の構築を目指していく。
- また豊かな自然を守り育み、環境と共生する持続可能な圏域を目指す。そして、首都圏を始めとする他圏域とのヒト・モノ・カネ・情報の対流促進により、新たな価値の創造を目指す。さらに、環日本海(東アジア)、環太平洋(北米)との連携交流、国際交流の拠点として、多面的な価値を提供できる場の形成を目指す。
- 優れた人材や技術、独特の歴史・文化等を活かした産業の育成と高度化により個性と活力のある圏域を目指す。さらに、多様な世代及び男女が活躍する共助社会を目指すとともに、「小さな拠点」の形成及び連携中枢都市圏の形成を目指す。
- 東北圏に暮らす人々が持てる力を十分に発揮し地域の個性を磨き上げるとともに、国内外の人々との交流・連携を進めていく。さらに、東北を支える産業の強化と人材の育成に取り組む。
- 「これからの時代にふさわしい国土の均衡ある発展を実現する」

4つの基本方針



2. 新しい将来像

～豊かな自然の中で交流・産業拠点として
発展するふるさと『東北につぼん』～

第2節 東北圏の新しい将来像実現のための基本的考え方

1. 東北復興の推進

- 1日でも早い復興を成し遂げることが重要である。
- 東京電力福島第一原子力発電所の事故の対応については、官民を挙げて、国内外の叡智と技術の粋を結集して着実に進めていく。
- 我が国のみならず世界の防災にも貢献し得る世界的な防災先進圏域の形成を目指すこととする。

2. 東北圏における「対流」の意義

- 東北圏における「対流」においては、地域の魅力・特徴などを活かし東北圏の個性に磨きをかける必要がある。
- 農山漁村が安全な食料等の資源の供給や国土保全等多面的な機能において都市を支えていることから、都市と農山漁村との相互貢献を対流のひとつとして位置付けする。
- 自動車産業や医療機器産業のさらなる集積の促進とILC(国際リニアコライダー)等の世界最先端の国際研究拠点の誘致活動、先端産業の創出等を促進する。
- 特産品等の輸出増加等による他圏域と世界との対流を促進する。あわせて東京オリンピック・パラリンピック等に向けて観光産業の振興、雇用創出、拡大を促進し、さらに他圏域との対流を生むことで東北圏への流れを拡大する。

3. 「コンパクト+ネットワーク」による持続的な圏域の形成

- 生活の利便性と良好な定住環境を確保する「コンパクト+ネットワーク」を推進する。

4. 東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の活用に向けた取組

- 2020年を東日本大震災からの復興の節目として、世界中から訪れる多くの人々に対し首都圏と連携しながら復興の姿を積極的にアピールし、東北の魅力の世界に発信する。

5. 東北圏における東京一極集中の是正に向けた取組

- 東北圏において魅力ある圏域づくりを推進することで、東京一極集中の是正に寄与していく。
- 他圏域よりも土地の利があることを活用し、円滑なマルチモーダル実現の施策展開により、首都圏から東北圏へのヒト・モノの流れを拡大する。
- 近年の「田園回帰」の傾向を活かして交流人口の拡大を図り、魅力ある開かれた地域社会を構築していく。

6. 日本海・太平洋2面活用の推進

- 日本海側のゲートウェイ機能の強化を図るとともに、日本海側と太平洋側の両面及び津軽海峡をフル活用しつつ、ネットワークの代替性・多様性を備えた強靱な国土構造の構築を図る。その際、東北圏は首都直下型地震等の大災害に備えたバックアップ機能としての役割を果たす。
- 北海道新幹線や北陸新幹線の開通により北海道や北陸圏との交流・連携を促進し、日本海国土軸、北東国土軸の構想と重ねていく。圏域相互間や東アジアを始めとする諸地域との対流や圏域全体の成長力を高め、自立していく。

第3節 計画の基本方針及び戦略的目標

1. 計画の基本方針

- 復興・防災・減災
震災からの復興とともに災害に強くなやかな東北圏
- 自然・環境・暮らし
人と自然が共生し地球に優しく生命力あふれる空間
- 産業・国際連携
持続的な成長を実現する東北につぼん自立経済圏の形成
- 人材・共助
一人ひとりの自立意識と交流・協働で創る東北圏

2. 新しい将来像実現のための7つの戦略的目標

- 東日本大震災からの被災地の復興
- 災害に強い防災先進圏域の実現
- 恵み豊かな自然と共生する環境先進圏域の実現
- 雪にも強くて人に優しく暮らしやすい対流促進型の地方の創生
- 地域の資源、特性を活かした世界に羽ばたく産業による自立的な圏域の実現
- 交流・連携機能の強化による世界と対流する圏域の実現
- 地域を支える人づくりと共助による住民主導の地域運営の実現

東北圏広域地方計画 中間整理(案)の概要③

第4章 戦略的目標と実現のための主要な施策①

第1節 東日本大震災からの被災地の復興

1. 被災地の復興に向けた新しい地域づくり

東日本大震災の被災地では、まちの再生・復興を進め、活力に溢れた豊かな地域社会を取り戻すためには、新たなまちづくりと合わせて、安心して暮らし、働き続けることができる生活環境、産業を創出することに加え、うるおいと魅力ある地域づくりに向けた自然環境や良好な景観の再生、地域コミュニティの確保に取り組む必要がある。

2. 農林水産資源を始めとする地域資源の回復と地域産業の経営強化

東日本大震災の被災地では、地域資源の回復と経営強化を進め、地域経済を支える産業の復旧・復興に取り組む。

3. 東京電力福島第一原子力発電所の事故による災害への対応と継続的な取組

東京電力福島第一原子力発電所事故による原子力災害の克服のため、放射能汚染の防除と管理や風評被害の防止を始めとした継続的な取組を関係機関が一体となって迅速に実施する。とりわけ、原子力災害からの福島の復興に向けて、福島復興再生特別措置法および福島復興再生基本方針等を踏まえ、あらゆる施策を総動員し、一刻も早く安全、安心な生活環境を取り戻し、地域の経済社会の再生の実現に向けて取り組む。

第2節 災害に強い防災先進圏域の実現

1. 広域災害に備えた地域間連携の強化

東日本大震災を踏まえ、広域的な地域間連携を構築する取組を推進する。また、そのための社会基盤としての広域交通ネットワークの代替性・多重性の確保、情報通信の多様化を推進する。さらに、災害時における企業のサプライチェーンの強化に向けた取組を推進する。

2. 災害リスクを低減する防災力の強化

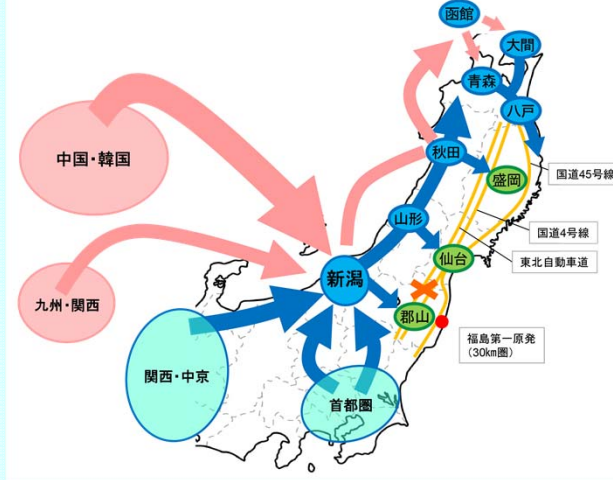
災害リスクを低減するための施設整備と一体となったソフト対策に取り組み、多重防御による総合的な災害対策を推進する。また、地域の防災力強化に向けた防災教育の強化と災害記録を伝承するための取組の推進や、インフラの戦略的なメンテナンスの実施により、老朽化した社会資本の機能保全を図る。

◆太平洋側と日本海側の両国土軸の構築と「命のみち」の確保

■日本海側・内陸部の軸及び陸奥湾等の活用による代替性の確保

国際港湾と道路ネットワーク

国際空港、上越新幹線、北陸新幹線、JR貨物



▲被災地支援の物流の流れ

第3節 恵み豊かな自然と共生する環境先進圏域の実現

1. 地球環境保全のための低炭素社会・循環型社会の構築

豊かな自然環境の維持・再生、再生可能エネルギー等の活用の加速化、省資源・省エネルギー型ライフスタイルの普及、廃棄物の発生抑制、適正な再利用や再生利用等を図り、世界のモデルとなるような、低炭素社会・循環型社会を形成する。

2. 美しい四季に彩られる森林や田園、川や海辺の保全と継承

自然共生社会の実現に向けて、美しい森林、田園、川や海辺等の風景や自然を圏民全体で保全、再生、活用し、良好な景観と自然環境を次世代に継承する。

3. 豊かな水環境と海域の環境保全・再生・利用

健全な水循環系を構築していくため、広大な流域圏が育む水環境の保全・再生・利用を図るとともに、適切な国土の保全・管理を推進する。

また、海域の環境保全を図るとともに、環境と調和のとれた海域の利用及び離島の適切な管理や維持を促進する。

◆「保護林」や「緑の回廊」の設定による

広範で効果的な森林生態系の保護

■広域的なエコロジカルネットワークの形成



▲保護林、緑の回廊、国立公園の位置

緑の回廊
保護林を連結して連続した自然林を回復することにより、本来生息・生育する野生動植物の相互交流、生物多様性の保全に資する森林

東北圏広域地方計画 中間整理(案)の概要④

第4章 戦略的目標と実現のための主要な施策②

第4節 雪にも強くて人に優しく暮らしやすい魅力的な対流促進型の地方の創生

1. 冬に強い地域づくりの推進

冬期間の安全で快適な生活や地域間交流・連携を支える雪対策を推進するとともに、高齢者世帯でも安心して暮らせるような取組を推進する。また、雪を価値ある資源と捉え、雪冷熱エネルギー等への利用や観光資源としての活用など、雪を活かす取組を促進する。

2. コンパクト+ネットワークによる都市と農山漁村の共生

コンパクト+ネットワークにより「新しい集積」を形成し、圏域全体の「生産性」を高める圏土構造を形成することによって、都市と農山漁村の対流を促進するためのネットワークの構築や各種サービスの向上を図るとともに、都市と農山漁村の相互貢献による経済循環の促進を図る。

3. 地域の持続的な発展の核となる新しい時代のコンパクトシティを形成

東北圏の各地域が今後とも持続的に発展していくため、東北圏の地域特性を踏まえたコンパクトで活力ある都市を形成する。

4. 「小さな拠点」の形成による暮らしやすい農山漁村づくり

東北圏の農山漁村が持つ魅力を活かし、交流人口の拡大を図る。また、「小さな拠点」を形成し、交通と情報通信によるネットワークで周辺を支える。更に、農山漁村の6次産業化、バイオマスエネルギーの循環利用により、新たな雇用を創出し、活力に満ちた暮らしやすい農山漁村を形成する。また、離島・半島や中山間地等の条件不利地域においては、自然的・社会的諸条件に応じた対応を推進する。

◆6次産業化の取組との連携



5. 医療・福祉の充実

暮らしを支える医療や福祉等のサービスを充実するとともに、ユニバーサルデザインの考え方に基づいた人に優しい地域づくりを推進することで、高齢者や女性の社会参画を促す。また、災害時の緊急医療体制の強化を図ることで、安心して暮らせる圏域を形成する。

6. 高齢者や女性等の社会参画による地方の創生

ICT産業を始めとした多様な産業の振興により若者や子育て世帯のUIJターンの促進に取り組むほか、高齢者や女性の社会参画を推進し、だれもがいきいきと暮らせる圏域を形成する。

第5節 地域の資源、特性を活かした世界に羽ばたく産業による自立的な圏域の実現

1. 国際競争力を持つ産業群の形成

産学官の交流連携を通じ、地域の特性や資源を活かした戦略的な産業の集積や振興などを推進するほか国際先端科学技術産業の集積などにより、国際競争力を持つ産業群の形成を目指す。

2. 地球に優しいエネルギーの安定供給と世界を先導するエネルギー技術開発の推進

再生可能エネルギーや天然ガス等の利用を促進するとともに、火力発電の発電効率向上・低炭素化などの研究開発を加速する。

また、分散型エネルギーである、地域に密着した風力・中小水力・太陽光等の再生可能エネルギーの有効活用は、地域のエネルギー自給率を高め、大規模災害時においても安定的にエネルギー供給が可能のため、強固で自立的な分散型エネルギーシステムの構築を図る必要がある。

3. 東北圏の地域資源を活かした持続可能な「強い農林水産業」の創出

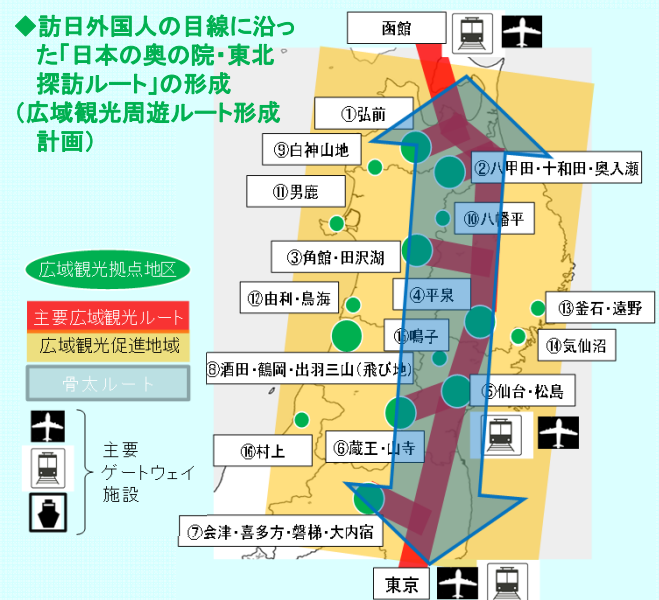
東北圏の地域の基盤となる農林水産業の再生を図るため、農林水産業の構造改革を進め、経営発展に向けた多様な取組を展開する。

4. 東北圏ならではの地域資源を活かした観光交流と滞在人口の拡大

東北圏の多様な地域資源を再発見し、効果的な利活用を図ることにより、新たな価値観やライフスタイル等に対応した特色のある観光地域づくりを展開する。また、東北圏が一体となって、国内外のマーケット分析に基づいたプロモーション活動を強化するとともに、圏域外にもわたる広域連携・広域観光ルートの設定による相互交流の拡大、2020年東京オリンピック・パラリンピック等や、全国モデル「道の駅」及び重点「道の駅」の活用や北海道新幹線の開業を契機とした東北各地における各種の観光キャンペーンの展開など、観光交流と滞在人口の拡大による東北圏の活性化を図っていく。

加えて、震災の鎮魂と記憶の伝承の場である復興祈念公園の活用により、圏域内外との交流を促進する。

◆訪日外国人の目線に沿った「日本の奥の院・東北探訪ルート」の形成(広域観光周遊ルート形成計画)



◆北海道新幹線(新青森～新函館北斗間)開通による北海道圏との交流の活性化を図る

北海道新幹線(平成27年度末開業予定)



東北圏広域地方計画 中間整理(案)の概要⑤

第4章 戦略的目標と実現のための主要な施策③

第6節 交流・連携機能の強化による世界と対流する圏域の実現

1. 「日本海・太平洋2面活用型国土」の形成

世界に開かれたグローバル・ネットワークを構築するとともに、物流需要を的確に見定めつつ、グローバル・ゲートウェイとしての港湾や空港等の機能を強化し、国際物流機能や国際的な業務を支援する機能の高度化と戦略的・効率的な国際物流の実現により、東北圏が国際交流・連携活動の拠点となる日本海・太平洋2面活用型国土の形成を促進する。

2. 高速交通交流圏の形成

広大な圏土の中に山脈や峠により都市が分散した構造となっている東北圏において、持続可能な圏域を構築していくため、2020年東京オリンピック・パラリンピック等を契機とした訪日外国人の東北圏への呼び込みも視野に入れ、四季を通じた定時性や速達性を備えた日本海側と太平洋側の連携による国際競争力のある東北圏形成のための高速交通交流圏を形成する。

そのため、冬期の厳しい気象条件や険しい地形を克服するとともに、圏域内外の主要都市・拠点施設等を短時間で結び、地域間の広域連携・産業経済・国民生活等を支援する高速交通ネットワークの効率的・効果的な構築や空港機能の強化を図る。

3. 圏域内外を結ぶ総合的かつスマートなネットワークの形成

貨物輸送の効率化、環境負荷の軽減、快適な生活の実現、観光交流の促進を図るため、高速交通ネットワークと一体となって機能する他圏域とも連携した圏域内外を結ぶ総合的かつスマートな交通・情報通信ネットワークを形成する。

◆「日本海・太平洋2面活用型国土」の形成 ■グローバルネットワークの構築



■グローバル・ゲートウェイの機能強化



◆新潟港国際コンテナターミナルの整備

仙台塩釜港高砂ターミナル外資定期コンテナの荷役で利用するガントリークレーン ▶



第7節 地域を支える人材の育成と共助による住民主導の地域運営の実現

1. 「東北につぼん」を創造する多様な主体による共助社会づくり

地域コミュニティの再生や産業振興等に資する様々な活動の促進を図るとともに、地域の実情に応じ、住民、NPO、産業団体、学術研究機関及び行政等の多様な主体が協働する「東北につぼんを創造する多様な主体による共助社会づくり」の構築を促進する。

2. 共助によるコミュニティ活性化のための絆の構築

人口減少、高齢化の進展等により弱体化した地域のコミュニティを再生していくことにより、世代間、地域間の「対流」が促進され、地域の絆が復活する。子育てや介護を地域で支えることが可能となり、少子化対策、高齢化対策としても有効である。また、高齢者から子どもに生きるための知恵が継承され地域社会の教育力の向上にも資する。

なお、人口減少社会におけるコミュニティのあり方として、コミュニティが担っていた一部の機能について、共助社会づくりにおける多様な主体を活用して維持、向上することも有効である。

3. 「東北につぼん」の創造を支える人材の育成と活用

地域コミュニティの再生や産業振興等に資する様々な活動の促進を図るとともに、地域の実情に応じ、住民、NPO、産業団体、学術研究機関及び行政等の多様な主体が協働する「東北につぼんを創造する多様な主体による共助社会づくり」の構築を促進する。

◆「東北につぼん」を創造する地域づくり協働体の構築

■被災した地域コミュニティの自立へのプロセスを持続的にサポートするための中間支援組織



東北圏広域地方計画 中間整理(案)の概要⑥

■戦略的目標と広域連携プロジェクトの体系図

